

# Verordening langdurigheidstoelage gemeente Borsele 2012

## Overzicht van de in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerkingtreding : 01-02-2013  
Terugwerkende kracht : n.v.t.  
Datum uitwerkingtreding : n.v.t.  
Betreft : wijziging van de regeling  
Datum ondertekening : 10-01-2013  
Bron bekendmaking : Bevelandse Bode  
Kenmerk voorstel : Raadsstukken  
Versie : 2

Datum inwerkingtreding : 01-07-2011  
Terugwerkende kracht : n.v.t.  
Datum uitwerkingtreding : n.v.t.  
Betreft : nieuwe regeling  
Datum ondertekening : 10-05-2012  
Bron bekendmaking : Bevelandse Bode  
Kenmerk voorstel : Raadsstukken  
Versie : 1

# Verordening langdurigheidstoelage gemeente Borsele 2012

De raad van de gemeente Borsele;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 april 2012, met overneming van de daarin vermelde motieven;

gelet op artikel 8 lid 1 onderdeel d, artikel 8 lid 2 onderdeel b en artikel 36 van de Wet werk en bijstand;

**B E S L U I T :**

Vast te stellen:

**Verordening langdurigheidstoelage gemeente Borsele 2012.**

## Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

### Artikel 1. Begrippen

- 1 Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand (WWB), de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet.
- 2 In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a *de wet*: de WWB.
  - b *het college*: het college van burgemeester en wethouders van Borsele.
  - c *de raad*: de gemeenteraad van Borsele.
  - d *de peildatum*: de datum waartegen langdurigheidstoelage wordt aangevraagd.
  - e *de referentieperiode*: een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum.
  - f *inkomen*: het inkomen als bedoeld in artikel 32 WWB. In afwijking hiervan wordt een bijstandsuitkering voor de beoordeling van het recht op langdurigheidstoelage gezien als inkomen.
  - g *de bijstandsnorm (inclusief vakantietoelage)*: de van toepassing zijnde norm per 1 januari van het aanvraagjaar, vermeerderd of verminderd met de door het college vastgestelde verhoging of verlaging, zoals bedoeld in artikel 5 c van de WWB.

## Hoofdstuk 2 Recht op langdurigheidstoelage

### Artikel 2. Langdurig laag inkomen

Aan de voorwaarde van het hebben van een langdurig laag inkomen zoals bedoeld in artikel 36 lid 1 WWB is voldaan indien gedurende de referentieperiode het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan **110 procent** van de toepasselijke bijstandsnorm en er geen in aanmerking te nemen vermogen is als bedoeld in artikel 34 van de wet.

### **Artikel 3. Hoogte langdurigheidstoeslag**

- 1 De langdurigheidstoeslag bedraagt per kalenderjaar **38 procent** van de van toepassing zijnde bijstandsnorm afgerond op hele euro's naar boven.
- 2 Indien één van de gehuwden is uitgesloten van het recht op langdurigheidstoeslag ingevolge artikel 11 of artikel 13 lid 1 van de wet, komt de rechthebbende echtgenoot in aanmerking voor een langdurigheidstoeslag naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden.
- 3 Voor toepassing van het eerste en tweede lid is de situatie op de peildatum bepalend.
- 4 De toeslag wordt berekend over de bijstandsnorm zoals die geldt per 1 januari van het jaar van aanvragen.

### **Artikel 4. Beleidsregels**

- 1 Het college stelt beleidsregels vast met betrekking tot de uitvoering van deze verordening.
- 2 De beleidsregels, zoals bedoeld in het eerste lid, hebben in ieder geval betrekking op de invulling van het begrip 'geen uitzicht op inkomensverbetering' zoals bedoeld in artikel 36 lid 1 WWB.

## **Hoofdstuk 3 Slotbepalingen**

### **Artikel 5 Hardheidsclausule**

1. Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen in deze verordening, indien onverkorte toepassing zou leiden tot onredelijkheid of onbillijkheid.
2. In gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.

### **Artikel 6. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 juli 2012.

### **Artikel 7. Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening langdurigheidstoeslag gemeente Borsele 2012.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 10 mei 2012.

De raad voornoemd.

De griffier,

De voorzitter,

## **Algemene toelichting Verordening langdurigheidstoelage gemeente Borsele 2012**

Aan de bijstand ligt het uitgangspunt ten grondslag dat het normbedrag, bedoeld ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan met inbegrip van een component reservering, in beginsel toereikend is. Toch kan de financiële positie van mensen die langdurig op een minimum inkomen zijn aangewezen onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. Om die reden is bij de invoering van de WWB in 2004 de langdurigheidstoelage in het leven geroepen. Sinds 1 januari 2009 is de langdurigheidstoelage gedecentraliseerd. Ook is de langdurigheidstoelage sinds die datum een bijzondere vorm van (categoriale) bijzondere bijstand.

De langdurigheidstoelage is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het is een inkomensondersteunende maatregel voor bepaalde belanghebbenden die langdurig een laag inkomen hebben en daarbij geen vooruitzicht hebben op inkomensverbetering (artikel 36 lid 1 WWB). De gemeenteraad moet bij verordening regels vaststellen over het verlenen van een langdurigheidstoelage zoals bedoeld in artikel 36 WWB. Deze regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen 'langdurig' en 'laag inkomen'. Daarbij geldt dat in ieder geval geen sprake is van een laag inkomen bij een inkomen hoger dan 110% van de toepasselijke bijstandsnorm. De gemeenteraad dient in de verordening eveneens de hoogte van de langdurigheidstoelage te bepalen. Het college kan in (wetsinterpreterende) beleidsregels aangeven wanneer sprake is van 'geen uitzicht op inkomensverbetering'. Gelet op de tekst van artikel 8 lid 2 onderdeel b WWB hoeft dit criterium niet te worden vastgelegd in de verordening.

## **Artikelgewijze toelichting Verordening langdurigheidstoelage gemeente Borsele 2012.**

### **Artikel 1. Begrippen**

Er is voor gekozen om begrippen die al zijn omschreven in de WWB, Awb of de Gemeentewet niet afzonderlijk te definiëren in deze verordening. Dit voorkomt dat in geval van wijziging van betreffende definities in de betreffende wetten ook de Verordening moet worden gewijzigd.

#### *Lid 2 onderdeel d: peildatum*

De peildatum is de datum waartegen langdurigheidstoelage wordt aangevraagd (artikel 1 lid 2 onderdeel d van deze verordening). Het gaat dus uitdrukkelijk niet om de datum waarop is aangevraagd. Het betreft de datum waarop een belanghebbende langdurig een laag inkomen heeft, geen in aanmerking te nemen vermogen (zoals bedoeld in artikel 34 WWB) en geen uitzicht op inkomensverbetering.

#### *Lid 2 onderdeel e: referteperiode*

In artikel 1 lid 2 onderdeel e van deze verordening is bepaald wat onder de referteperiode moet worden verstaan: een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum. Zie ook de toelichting bij artikel 2 onder 'Langdurig'.

#### *Lid 2 onderdeel g : bijstandsnorm*

De toeslag is een percentage van de van toepassing zijnde bijstandsniveau. De bijstandsnormen worden twee keer per jaar aangepast. Uit praktisch oogpunt is er voor gekozen uit te gaan van de normen zoals deze per 1 januari in het jaar van aanvragen gelden.

### **Artikel 2. Langdurig laag inkomen**

Bij het bepalen wat een langdurig laag inkomen is, moet de gemeenteraad vastleggen wat onder langdurig wordt verstaan en wat onder laag wordt verstaan.

#### *Langdurig*

De door de gemeenteraad vastgestelde langdurige periode voorafgaande aan de peildatum, wordt aangeduid als referteperiode. De referteperiode is vastgesteld in artikel 1 lid 2 onderdeel e van deze verordening.

Uit het feit dat de minimumleeftijd voor het recht op langdurigheidstoelage is verlaagd van 23 naar 21 jaar kan echter worden afgeleid dat onder langdurig tenminste 3 jaar moet worden begrepen. Een belanghebbende is immers in beginsel vanaf 18 jaar een zelfstandig rechtssubject. De gemeenteraad sluit aan bij de periode van 3 jaar. De referteperiode bedraagt een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum.

#### *Laag inkomen*

Met betrekking tot de invulling van het begrip "laag inkomen" is de gemeenteraad gebonden aan een ondergrens en aan een bovengrens. De ondergrens van "laag" is de bijstandsnorm. De bovengrens bedraagt 110 procent van de toepasselijke bijstandsnorm (artikel 36 lid 6 WWB). Bij een inkomen hoger dan deze 110 procent, is geen sprake meer van een "laag" inkomen. De gemeenteraad heeft ervoor gekozen aan te sluiten bij de bovengrens. Dit betekent dat het in aanmerking te nemen inkomen gedurende de referteperiode niet hoger mag zijn dan 110 procent van de toepasselijke bijstandsnorm. Daarnaast mag het vermogen niet meer bedragen dan de in de wet genoemde vermogensgrenzen.

### **Artikel 3. Hoogte langdurigheidstoelage**

In artikel 3 is de hoogte van de langdurigheidstoelage geregeld. Gemeenten kunnen zelf de hoogte van de toelage bepalen.

In deze verordening wordt uitgegaan van een percentage van de toepasselijke bijstandsnorm. Dit heeft de voorkeur boven het opnemen van de bedragen van de langdurigheidstoelage omdat anders de verordening jaarlijks zou moeten worden aangepast. In het tweede lid is geregeld dat de toelage wordt berekend over de bijstandsnorm die geldt per 1 januari in het jaar van aanvragen.

#### *Lid 2*

Bij gehuwden moet in het oog gehouden worden dat het recht op langdurigheidstoelage de gehuwden gezamenlijk toekomt. Worden belanghebbenden op de peildatum als gehuwden aangemerkt, dan moeten beide gehuwden voldoen aan de voorwaarden van artikel 36 lid 1 WWB. Voldoet één van hen niet aan deze voorwaarden, dan bestaat voor beiden geen recht op langdurigheidstoelage (vergelijk bijvoorbeeld CRvB 13-07-2010, nr. 08/2345 WWB, LJN BN2529).

Is één van de echtgenoten uitgesloten van het recht op langdurigheidstoelage, anders dan vanwege het niet voldoen aan de voorwaarden van artikel 36 lid 1 WWB, dan komt de rechthebbende partner wel in aanmerking voor een langdurigheidstoelage. Het gaat hier om een partner die op een van de in artikel 11 of 13 lid 1 WWB genoemde gronden geen recht heeft op bijstand. Als slechts één partner recht heeft op langdurigheidstoelage, komt deze rechthebbende partner in aanmerking voor een langdurigheidstoelage naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden. Dat is geregeld in artikel 3 lid 2 van deze verordening.

#### *Lid 3*

De situatie van de aanvrager op de peildatum is bepalend voor de hoogte van de langdurigheidstoelage.

#### *Lid 4*

De toelage is een percentage van de van toepassing zijnde bijstandsniveau. Op grond van artikel 1 tweede lid onderdeel i wordt de toelage berekend over de bijstandsnormen zoals deze per 1 januari in het jaar van aanvragen gelden.

### **Artikel 4. Beleidsregels**

Omdat de uitvoering van het verstrekken van langdurigheidstoelage is opgedragen aan het college, worden ten behoeve van de uitvoering nadere beleidsregels vastgesteld. Strikt genomen dient dit niet in een verordening te worden vastgelegd. Omwille van de leesbaarheid van deze verordening is hier toch voor gekozen. Bovendien wordt het belang van het criterium 'geen uitzicht op inkomensverbetering' hiermee nog eens nadrukkelijk onder de aandacht gebracht. Dit criterium hoeft gelet op de tekst van artikel 8 lid 2 onderdeel b WWB niet door de gemeenteraad worden gedefinieerd. Het college zal hier wel beleidsregels over vaststellen.

Hoewel uit de Memorie van Toelichting (zie TK 2008-2009, 31 441, nr. 12) blijkt dat er bij studerenden vanuit wordt gegaan dat zij uitzicht op inkomensverbetering hebben en niet in aanmerking komen voor de langdurigheidstoelage is daarmee geen formele uitsluitingsgrond voor studerenden in de wet opgenomen. Een bepaling in de verordening die studerenden integraal uitsluit van het recht op een langdurigheidstoelage is onverbindend wegens

overschrijding van de verordenende bevoegdheid, reden waarom dit verder in de beleidsregels wordt uitgewerkt.

**Artikel 5. hardheidsclausule**

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

**Artikel 6 Inwerkingtreding**

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

**Artikel 7 . Citeertitel**

In dit artikel is de citeertitel neergelegd van deze verordening.