

Raadsvergadering 12 december 2013

Voorstel B 8

Heinkenszand, 19 november 2013

Onderwerp:

voorstel tot het vaststellen van de beleidsregels schuldhulpverlening gemeente Borsele 2013-2017

(portefeuille wethouder Miermans)

Geachte raad,

Hier bij treft u ter vaststelling het Beleidsplan schuldhulpverlening gemeente Borsele 2013-2017 en ter kennisname de door ons college vastgestelde Beleidsregels schuldhulpverlening gemeente Borsele 2013.

Voorgeschiedenis

Per 1 juli 2012 is de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening in werking getreden. Artikel 2 van de wet schrijft ons voor om tenminste iedere vier jaar een plan op te stellen, waarin de visie op schuldhulpverlening, doelgroepen en resultaten zijn vastgesteld. Het plan bevat de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren beleid betreffende integrale schuldhulpverlening en het voorkomen dat personen schulden aangaan die ze niet kunnen betalen.

In het plan wordt in ieder geval aangegeven:

- a. welke resultaten de gemeente in de door het plan bestreken periode wenst te behalen;
- b. welke maatregelen de gemeenteraad en het college nemen om de kwaliteit te borgen van de wijze waarop de integrale schuldhulpverlening wordt uitgevoerd;
- c. het maximaal aantal weken dat de gemeente nastreeft met betrekking tot de in artikel 4, eerste lid, genoemde periode, en
- d. hoe schuldhulpverlening aan gezinnen met inwonende minderjarige kinderen wordt vormgegeven.

In de beleidsregels zijn regels gesteld met betrekking tot toelating tot de schuldhulpverlening, het opleggen van verplichtingen en het weigeren van hulp.

Doordat de gemeente Borsele in 2012 besloten heeft een andere aanbieder voor de schuldhulpverlening te zoeken, is met het opstellen van het beleidsplan gewacht tot de nieuwe aanbieder was geselecteerd. Sinds 1 januari 2013 wordt de schuldhulpverlening aan inwoners van de gemeente Borsele uitgevoerd door de Kredietbank West-Brabant uit Breda. Dit beleidsplan en de beleidsregels volgen het beleidsplan en de beleidsregels van de Kredietbank West-Brabant.

Argumenten

Het aantal huishoudens dat kampt met problematische schulden is als gevolg van de economische crisis aanzienlijk toegenomen. Ook in de gemeente Borsele is dat het geval. In het eerste halfjaar van 2013 hebben zich 55 personen aangemeld voor schuldhulp, ter vergelijking, in het eerste halfjaar 2012 waren dat er 34. Een stijging met maar liefst 61%! Wat daarbij opvalt dat schuldenproblematiek niet alleen onder mensen met een laag inkomen voorkomt, maar in alle inkomensklassen. Het verlies van werk, een niet te verkopen woning zijn veel gehoorde oorzaken. Het is daarom zaak dat de gemeente de

schuldhulpverlening goed borgt. Dat gebeurt met het vaststellen van dit beleidsplan met de bijbehorende beleidsregels.

Aan het beleidsplan liggen de volgende uitgangspunten ten grondslag:

1. De schuldenaar is probleemeigenaar
Ondersteuning bij een problematische schuldsituatie is niet onvoorwaardelijk. De gemeente Borsele gaat uit van de verantwoordelijkheid, kracht en creativiteit van de inwoners zelf. Bij problemen gaat de gemeente er vanuit dat burgers die zelf oplossen en waar nodig en mogelijk hun sociale netwerk daarbij betrekken. Alleen in de situaties waarin dit niet voldoende is, voorziet de gemeente in ondersteuning.
2. Schuldenpakket, motivatie en vaardigheden bepalen het maximaal haalbare
Naast de persoonlijke hulpvraag is er nog een andere component bepalend voor het aanbod dat een schuldenaar krijgt. Namelijk de regelbaarheid van zowel het gedrag als het schuldenpakket van de schuldenaar. De gemeente houdt in haar werkwijze met beide componenten rekening. Een 'regelbare schuldenaar' houdt zich (met hulp) aan afspraken en is gemotiveerd. Ook is hij bereid zich in te zetten om - indien mogelijk- meer inkomen te verwerven en ten gunste van crediteuren keuzen te maken in het bestedingspatroon. Een regelbare schuldsituatie wordt gekenmerkt door het ontbreken van schulden die niet voor een schuldregeling in aanmerking komen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan bepaalde boetes, fraudevorderingen, restschulden van nog te verkopen woningen of schulden waar nog juridische procedures voor lopen
3. Dankzij een integrale aanpak heeft schuldhulpverlening een duurzaam effect
Voor veel schuldenaren geldt dat ze niet alleen een financieel probleem hebben, maar ook andere, daarmee samenhangende, problemen. Waarbij de andere problemen soms bijdroegen aan het ontstaan van de schuldsituatie en in andere gevallen juist door de financiële problemen zijn veroorzaakt. Als zoveel schuldenaren te maken hebben met een combinatie van materiële en immateriële problematiek, dan is het voor een duurzame oplossing van belang dat niet alleen de financiën maar ook de andere problemen worden aangepakt. In de schuldhulpverlening wordt een dergelijke samengestelde aanpak aangeduid met de term 'integrale schuldhulpverlening'. De Kredietbank West-Brabant onderhoudt daarom nauwe banden met ketenpartners zoals onder meer het maatschappelijk werk, maatschappelijke opvang, GGZ en de verslavingszorg.
4. Door aandacht voor preventie en nazorg wordt het (opnieuw) ontstaan van schulden voorkomen.
Net als in de gezondheidszorg geldt ook voor schuldsituaties dat voorkomen altijd beter is dan genezen. Om die reden zet de kredietbank in op preventie en nazorg. Bij de uitwerking hiervan neemt de Kredietbank West-Brabant als vertrekpunt dat schuldenproblematiek in veel situaties een gedragsprobleem is. Verkeerde keuzes, geen bereidheid om bepaalde concessies te doen of het onvermogen om realistische inschattingen te maken, spelen naast life-events in veel schuldsituaties een rol bij het ontstaan van de financiële problemen.

Juridische) consequenties

Met de vaststelling van het beleidsplan en de beleidsregels voldoet de gemeente aan de in de Wet schuldsanering opgedragen verplichting.

Financiën

Gemeenten financieren schuldhulpverlening onder meer uit het gemeentefonds. Per 2012 heeft het rijk op dat budget een korting toegepast van 20 miljoen euro per jaar specifiek voor schuldhulpverlening. Deze bezuiniging komt bovenop het wegvallen van de tijdelijke middelen schuldhulpverlening die gemeenten in de jaren 2009-2011 ontvingen en eventuele lokale bezuinigingen.

Door de overstap naar de Kredietbank West-Brabant, waar lagere tarieven worden gehanteerd, is het mogelijk dat we ondanks de toename van het aantal meldingen, binnen

het budget blijven. Recent is bekend geworden dat de overheid voor 2013 en volgende jaren extra middelen beschikbaar stelt voor armoede- en schuldenbeleid, waarbij op het terrein van het schuldenbeleid de middelen met nadruk bestemd zijn voor de vroegtijdige detectie van schulden. Een voorstel over de besteding van de middelen is in voorbereiding.

Uitvoering/planning

Het beleidsplan treedt per 1 januari 2014 in werking.

Communicatie

De vaststelling van het beleidsplan zal op de gebruikelijke wijze worden gecommuniceerd.

Besluit

Het Beleidsplan schuldhulpverlening gemeente Borsele 2013-2017 vaststellen.

Ter inzage liggende stukken

Er liggen geen stukken ter inzage.

Bijlage(n)

- Beleidsregels schuldhulpverlening gemeente Borsele 2013
- Beleidsplan schuldhulpverlening gemeente Borsele 2013-2017
- advies Cliëntenraad Werk en Inkomen

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Borsele,

E.J. Gelok, burgemeester.

J.P. van den Berge, secretaris.