

Raadsvergadering 16 mei 2013

Voorstel B 7

Heinkenszand, 16 april 2013

Onderwerp:

voorstel om in te stemmen met het aangaan van een overbruggingskrediet voor WarmCO2

(portefeuille wethouder Zandee)

Geachte raad,

Voorstel

WarmCO2 heeft voor de periode tot en met 2014 een overbruggingskrediet nodig. NV Zeeland Seaports (NV ZSP) heeft belang bij het kunnen voortzetten van de bedrijfsactiviteiten en vraagt aan de Gemeenschappelijke Regeling Zeeland Seaports (GR ZSP) in te stemmen met een lening onder garantie van de GR. Wij stellen voor hiermee in te stemmen.

Voorgeschiedenis

In 2008 heeft Zeeland Seaports (ZSP) besloten om een stimulans te geven aan de glastuinbouw in Zeeuws Vlaanderen. Het achterliggende doel: creëren van werkgelegenheid en duurzaam gebruik van reststromen uit de naburige industrie. Daarvoor zou het bedrijf Bioglas de gronden van ZSP in de Smidsschorrepolder en de Autrischepolder gaan exploiteren. ZSP heeft daarnaast, samen met het bedrijf Yara uit Sluiskil, WarmCO2 opgericht. Dit bedrijf exploiteert installaties om restwarmte en CO2 op te vangen bij Yara om deze via een leidingenstelsel aan te bieden aan de tuinders in genoemde polders. Op die wijze kunnen de kassen in het glastuinbouwgebied op een duurzame, voordelige en betrouwbare wijze belevend worden. De rendementverwachtingen waren goed. De verhouding in WarmCO2 is als volgt: Yara 20% en ZSP 80%. Yara heeft € 1 mln aandelenkapitaal gestort en ZSP € 4 mln. Het exploitatierisico ligt bij ZSP. De eerste 3 tuinders hebben zich vrij snel gevestigd, vervolgens is de economische situatie ingrijpend veranderd, ook voor de glastuinbouw. Er hebben zich sindsdien geen nieuwe tuinders in Zeeuws Vlaanderen gevestigd. Bij de oprichting van WarmCO2 heeft ZSP ter ondersteuning van de businesscase een garantie afgegeven voor de leningen van WarmCO2 voor een totaalbedrag van € 65 mln. Dit krediet is in 2013 volledig benut. Omdat de inkomsten niet toenemen en er wel kosten worden gemaakt (met name de rentekosten van de investering) betekent dit dat WarmCO2 op dit moment in liquiditeitsproblemen verkeert. Het geld is op. Overigens worden de operationele kosten van de installaties en de warmte en CO2 levering wel goedgemaakt door de inkomsten. Op korte termijn is de slechte economie echter een realiteit waar we mee te maken hebben. Het gaat nog steeds slecht met de glastuinbouw. Ondernemers kunnen geen investeringen doen, laat staan hun bedrijf verhuizen, ook al zou dit uit bedrijfseconomische redenen in een aantal gevallen zeer gewenst zijn. Daarbij zijn banken uiterst terughoudend in het verstrekken van leningen. Door het verstrekken van een aanvullend krediet aan WarmCO2 kan de crisis overbrugd worden. De NV ZSP wil aan WarmCO2 een geldlening verstrekken.

Argumenten

Met het oog op de huidige stagnatie heeft ZSP 3 scenario's ontwikkeld voor de toekomst van de glastuinbouwlocatie / WarmCO2. In *scenario 1*. wordt het huidige plan met kleine aanpassingen voortgezet, maar wordt wel extra ingezet op acquisitie van bedrijven. Tot en met 2014 is een extra krediet nodig van €10 mln. Vervolgens zal er nog een extra kredietbehoefte zijn van €9.1 mln. voor de periode 2015-2018. Op de installaties zou niet

afgewaarderd behoeven te worden. WarmCO2 gaat winst maken vanaf 2024. De garantiecurve (waarbij de GR garant staat voor leningen van de NV) wordt niet verlengd. In *scenario 2*. wordt een versnelling in de uitgifte voorzien in combinatie met aangepaste tarieven. Tot en met 2014 is een krediet nodig van €9,6 mln. Vervolgens is nog een extra krediet nodig van €4.6 mln voor 2015-2019. Op de installaties moet nu €20 mln worden afgewaarderd. WarmCO2 gaat vanaf 2026 winst maken. De garantiecurve wordt niet verlengd. In *scenario 3*. stopt WarmCO2. Er is dan sprake van faillissement. De grond van ZSP moet worden afgewaarderd naar landbouwwaarde. De volledige lening en exploitatieverliezen op WarmCO2 kunnen niet meer worden terugverdiend. De volledige lening zal moeten worden terugbetaald aan de bank. Daarmee wordt de garantiecurve verhoogd en ook nog verlengd. De gronden in de Autrichepolder kunnen wellicht worden herbestemd en op langer termijn als bedrijfsterein worden ingezet. We spreken dan over ca. 2038, waarna weer geld terugverdiend kan worden. In dit scenario treden tal van andere nadelige effecten op, niet alleen voor de bestaande tuinders, maar ook voor de NV ZSP, het imago van duurzame teelt etc..

Een onderzoeksrapport wijst uit dat doorgaan met glastuinbouw de beste optie is. Met een relatief klein overbruggingskrediet blijft de kans op terugverdienen van de investering in WarmCO2 bestaan. Welliswaar zou met een herbestemming van de Autrichepolder ook geld verdiend kunnen worden, maar dat is pas op de heel lange termijn. Er is ook geen absolute noodzaak om nu al te kiezen voor scenario 3.

De keuze valt daarom op doorgaan met WarmCO2, waarbij geen specifieke keuze gemaakt wordt voor scenario 1 of 2. Daar zal NV ZSP, rekening met de marktsituatie, zodanig in moeten manoeuvreren dat de meest gunstige mix verkregen wordt. Het betekent dat een overbruggingskrediet gevraagd wordt van €10 mln..

Er zijn door het gezamenlijk optrekken van WarmCO2 en ZSP met inzet van een commercieel manager die de markt goed kent enkele contacten met kandidaten waarbij je kunt spreken van serieuze interesse. Uit de getoonde interesse blijkt overigens dat de propositie(het aanbod) de beste is in de Nederlandse markt. Er is geen andere gebied waar een dergelijk aantrekkelijk aanbod gedaan kan worden. De nieuwe marketingstrategie waarbij de glastuinbouw Zeeuws Vlaanderen concurrerend en aantrekkelijk wordt neergezet biedt perspectief. Door het overbruggingskrediet krijgt WarmCO2 de kans om de contacten te verzilveren in daadwerkelijke contracten met nieuwe tuinders.

(Juridische) consequenties

Deze zaak wordt aan u voorgelegd omdat de GR ZSP vanaf de verzelfstandiging in januari 2011 garant staat voor de NV ZSP. De GR ZSP bestaat uit provincie Zeeland (50%) en de gemeenten Borsele, Terneuzen en Vlissingen (ook 50%; ieder 16 2/3 %). Zolang de GR ZSP nog garant staat moet zij als 100% aandeelhouder van de NV goedkeuring geven op het verstrekken van leningen door NV ZSP aan derden.

Financiën

Er is nu een overbruggingskrediet nodig van €10 mln.. Daarvan neemt Yara € 3.4 mln voor zijn rekening en ZSP € 6.6 mln.. WarmCO2 zal dan weer direct €3.5 mln terugbetalen aan NV ZSP uit hoofde van eerdere verplichtingen. Gezien de beschikbare scenario's bestaat het voornemen om voorzichtigheidshalve nu al afwaarderingen te doen. Het gaat dan om € 6.4 mln lagere waarde van de gronden in de Autrichepolder en het treffen van een voorziening van €20.3 mln als afwaardering op de installaties van WarmCO2. Deze komen ten laste van het jaarresultaat van NV ZSP 2012 en hebben geen rechtstreeks effect op de begroting van de GR en op de gemeentebegroting. Ook het aangaan van een overbruggingskrediet heeft geen rechtstreeks effect op de begroting van de GR en van de gemeente. Het ligt voor de hand de garantie voor het overbruggingskrediet op te nemen in de bufferruimte die NV ZSP nog heeft als onderdeel van de totale garantieafspraken tussen de GR en de NV. Deze biedt daarvoor ruimte.

Uitvoering/planning

De uiteindelijke beslissing om in te stemmen met het verstrekken van een lening door NV ZSP aan WarmCO2 ligt in handen van de Aandeelhoudersvergadering van de NV. Deze wordt gevormd door het AB van de GR ZSP. Alvorens wij daar ons standpunt bepalen willen wij u in de gelegenheid stellen uw gevoelens over dit verzoek aan ons mee te geven. De aandeelhoudersvergadering wordt voorzien rond eind mei.

Resumé en voorstel

Wij moeten constateren dat het project glastuinbouw Zeeuws Vlaanderen nog niet heeft gebracht wat er destijds van werd verwacht. De tegenslagen liggen echter eerder in de algemene situatie in de glastuinbouw en in de crisis dan aan het aanbod. Inmiddels is er ook geen goede weg terug zonder forse schade. Wij steunen daarom het verzoek van de NV ZSP om in te stemmen met een overbruggingskrediet waarvan € 6,6 mln ten laste komt van de NV ZSP en waarbij deze lening ondergebracht wordt in de bestaande ruimte binnen de leningengaranties. Wij stellen u in de gelegenheid hierover uw mening mee te geven aan de gemeentelijk vertegenwoordiger in de Aandeelhoudersvergadering.

Ter inzage liggende stukken

Er liggen geen stukken ter inzage.

Bijlage(n)

- verzoek verstrekken geldlening WarmCo2

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Borsele,

E.J. Gelok, burgemeester.

J.P. van den Berge, secretaris.