

Raadsvergadering 6 juni 2013

Voorstel B 12

Heinkenszand, 21 mei 2013

Onderwerp:

voorstel tot het wijzigen van de Verordening Minimabeleid gemeente Borsele
(portefeuille wethouder Miermans)

Geachte raad,

Voorstel

Hierbij treft u aan een voorstel om de inkomensgrens voor het Fonds Maatschappelijk Participatie met terugwerkende kracht tot 1 januari 2013 te wijzigen.

Voorgeschiedenis

Algemeen, generiek inkomensbeleid is de verantwoordelijkheid van het Rijk. Met toepassing van artikel 108 van de gemeentewet kunnen gemeenten ook generieke inkomensondersteuning voor de kosten van maatschappelijke, culturele of sportieve activiteiten verstrekken. Dit kan in de vorm van een stadspas of declaratiefonds. Ook de gemeente Borsele kent een dergelijk declaratiefonds, het Fonds Maatschappelijke Participatie. Het beleid daarvoor is vastgelegd in de Verordening Minimabeleid gemeente Borsele 2010.

Tot en met 2011 werd voor het Fonds Maatschappelijke Participatie een inkomensgrens van 120% van de toepasselijke bijstandsnorm gehanteerd.

Bij de aanscherping van de Wet Werk en Bijstand per 1 januari 2012 werd een landelijke normering inkomensgrenzen van 110% ingevoerd. Destijds was het standpunt van de overheid dat deze normering ook van toepassing was op declaratiefondsen. Voor het Fonds Maatschappelijke Participatie wordt daarom sinds 2011 een inkomensgrens van 110% gehanteerd.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken heeft in haar brief van 28 januari 2013 aan de Tweede kamer bericht dat de landelijke normering van de inkomensgrens voor stadspassen en daarmee vergelijkbare declaratiefondsen eind 2012 is vervallen. Dit heeft er toe geleid dat in diverse gemeenten moties zijn ingediend om de inkomensgrens voor deze regelingen te verhogen. De vraag is hier ook aan de orde geweest in de raadsvergadering van februari 2013.

In de afgelopen periode is onderzocht of de verhoging van de inkomensgrens eenduidig met de andere gemeenten in de regio toegepast kan worden. Met het oog op de beoogde samenwerking ligt het voor de hand het beleid waar mogelijk nu al af te stemmen. De gemeenteraden van Goes en Noord-Beveland hebben eerder al besloten de inkomensgrens per 1 mei 2013 te verhogen. In die gemeenten gaat de inkomensgrens weer terug naar 116%. Dat is de grens die men daar tot en met 2011 hanteerde. In de gemeente Kapelle en de gemeente Reimerswaal zijn tot op heden nog geen initiatieven genomen om de inkomensgrens te verhogen. Afstemming met die gemeenten zal mogelijk later wel in het kader van GR De Bevelanden plaatsvinden.

116% of 120%

De Staatssecretaris heeft in haar brief van 28 januari 2013 geen limiet gesteld aan de door de gemeente te hanteren inkomensgrenzen. De gemeente Borsele kan dus terug naar de inkomensgrens van 120%. Maar omdat we streven naar eenduidig beleid in de regio, ligt het meer voor de hand te kiezen voor een inkomensgrens van 116%, zoals al eerder door de gemeente Goes en de gemeente Noord-Beveland is vastgesteld. Daarbij wordt voorgesteld deze inkomensgrens met terugwerkende kracht tot 1 januari 2013 toe te passen. Dit om te voorkomen dat er binnen een kalenderjaar met twee verschillende inkomensgrenzen moet worden gewerkt.

Argumenten

Door het verhogen van de inkomensgrens wordt optimaal gebruik gemaakt van de beleidsvrijheid die de gemeenten op dit terrein hebben. Daardoor kunnen meer inwoners een beroep kunnen doen op het Fonds Maatschappelijke Participatie.

(Juridische) consequenties

Om de inkomensgrens aan te passen is een aanpassing van de Verordening Minimabeleid nodig. In deze verordening ligt naast het beleid voor het Fonds Maatschappelijke Participatie ook het beleid voor de tegemoetkoming in de premie van de collectieve zorgverzekering voor de minima vast. Lange tijd was onduidelijk een dergelijke tegemoetkoming onder het minimabeleid of onder de bijzondere bijstand viel. Inmiddels is duidelijk geworden dat de tegemoetkoming in de premie voor de collectieve verzekering (in 2013 € 10,41 per persoon per maand) moet worden aangemerkt als een vorm van categoriale bijzondere bijstand zoals bedoeld in artikel 35 lid 6 WWB. Hiervoor blijft de inkomensgrens van 110% van toepassing. Aangezien het om bijzondere bijstand gaat is het niet toegestaan om het beleid daarover in een verordening vast te leggen. Daarom zal dit onderdeel uit de verordening worden geschrapt en worden overgeheveld naar de Beleidsregels bijzondere bijstand. Inhoudelijk heeft dit geen gevolgen voor de doelgroep.

Een wijzigingsbesluit voor de Verordening minimabeleid gemeente Borsele 2010 is bijgevoegd.

Financiën

De hogere inkomensgrens leidt tot iets meer aanvragen en dus hogere uitgaven ten opzichte van 2012. In 2012 zijn echter minder aanvragen ingediend dan in 2011 en is ook minder uitgegeven.

Jaar	Inkomensgrens	Aantal aanvragen	Kosten
2011	120%	156	31.920
2012	110%	125	28.677
Effect		-31	-3.243

Er is niet geregistreerd of de daling van het aantal aanvragen een direct gevolg is van de lagere inkomensgrens die vanaf 2012 van toepassing is. Waarschijnlijk speelt dit wel een grote rol. Het financiële effect van de verlaging van de inkomensgrens van 120% naar 110% was een verlaging van de uitgaven met € 3.243, -. Op basis daarvan worden de extra uitgaven als gevolg van het verhogen van de inkomensgrens naar 116% geschat op € 2.800, -.

Geconcludeerd kan worden dat de financiële gevolgen van het verhogen van de inkomensgrens beperkt zijn. Deze kunnen binnen het beschikbare budget worden opgevangen.

Uitvoering/planning

Uit praktisch oogpunt wordt er voor gekozen de wijziging met terugwerkende kracht tot 1 januari 2013 door te voeren. Hiermee wordt voorkomen dat de uitvoering binnen één kalenderjaar met twee verschillende inkomensgrenzen moet werken.

Communicatie

De wijziging van de inkomensgrens zal breed bekend worden gemaakt zodat personen die nu weer wel tot de doelgroep behoren alsnog een aanvraag kunnen indienen.

Besluit

De gemeenteraad voorstellen de Verordening Minimabeleid gemeente Borsele te wijzigen en de daarin opgenomen inkomensgrens voor het Fonds maatschappelijke Participatie met terugwerkende kracht tot 1 januari 2013 te verhogen naar 116% van de toepasselijke bijstandsnorm.

Ter inzage liggende stukken

Er liggen geen stukken ter inzage.

Bijlage(n)

- besluit tot wijziging van de verordening
- concept gewijzigde verordening
- brief staatssecretaris over normering inkomensgrens

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Borsele,

E.J.Gelok, burgemeester.

J.P. van den Berge, secretaris.