

Raadsvergadering 11 december 2014

Voorstel B 9

Heinkenszand, 18 november 2014

Onderwerp:

voorstel inzake overbruggingskrediet voor WarmCO2

(portefeuille wethouder Schenk)

Geachte raad,

Voorstel

Voor het voortbestaan van WarmCO2 is een aanvullend krediet noodzakelijk om de financieringsbehoefte in de periode 2015-2022 te overbruggen. De NV Zeeland Seaports (ZSP) wil die financiering verzorgen onder garantie van de Gemeenschappelijke Regeling Zeeland Seaports (GR). Wij stellen voor om als deelnemer in de GR in te stemmen met het garanderen van dit aanvullend overbruggingskrediet.

Voorgeschiedenis.

In uw vergadering van 16 mei 2013 hebt u er mee ingestemd dat ZSP een eerste overbruggingskrediet beschikbaar stelt aan WarmCO2. De achtergronden van dit besluit staan aangegeven in het betreffende raadsvoorstel, reden waarom wij nu volstaan met een korte omschrijving van het project en de benodigde aanvullende actuele informatie. De exploitatie van het glastuinbouwproject in de Smidschorrepolder en de Autrichepolder valt in twee delen uiteen:

De grondexploitatie, die door Bioglas ter hand genomen is, enerzijds en de toevoer van restwarmte en CO2 vanuit Yara, onder de benaming WarmCO2, anderzijds. Een profijtelijke exploitatie van WarmCO2 is alleen mogelijk als de gronden in beide polders verkocht zijn, de kassen gebouwd en er voldoende afname van restwarmte en CO2 plaatsvindt. De verkoop van gronden bleef aanvankelijk achter, met het gevolg dat ook de afzet van restwarmte en CO2 achterbleef. Dit leidde er toe dat de aanloopverliezen van WarmCO2 niet meer konden worden opgevangen met de oorspronkelijke financiering. Er was aanvullende financiering nodig om de langere aanloopverliezen te dekken. In 2013 zijn er 3 scenario's voor de toekomst van WarmCO2 gepresenteerd. De scenario's 1 en 2 gingen uit van voortzetting van het bedrijf. Beide op basis van redelijk optimistische verwachtingen over de voltooiing van het gebied, omdat fors werd ingezet op acquisitie. Scenario 3 betrof beëindiging van de garantie, hetgeen leidt tot faillissement van WarmCO2. Het laatste scenario viel -ook in uw ogen- af vanwege de grote nadelige consequenties. Niet alleen voor de waarde van de deelneming in WarmCO2, maar ook vanwege de nadelen voor de tuinders die reeds gebruik maken van de faciliteiten. Zowel Borsele als de andere participanten in de GR hebben er vorig jaar voor gekozen door te gaan met WarmCO2. Allen hebben ingestemd met het via de GR verstrekken van garantie op een aanvullende lening van €10 mln, waarvan €6,6 mln voor risico van ZSP en de GR. Daarbij is toen reeds aangegeven dat er nog een tweede aanvullende overbruggingskrediet nodig zou zijn voor de periode 2015-2019. Dat zou gaan om een bedrag variërend tussen €4,6 mln en €9,1 mln. Het eerste overbruggingskrediet biedt nog ruimte tot half 2015.

Argumenten.

Intussen zijn we ruim een jaar verder en is er een beter beeld op de toekomstverwachtingen van WarmCO2. Het afgelopen jaar is er veel grond verkocht aan tuinders. Alle gronden in de Smidschorrepolder zijn uitgegeven. In de Autrichepolder resteert er nog maar één perceel van ca. 20 hectare netto. De onderhandelingen over de verkoop daarvan zijn gaande. Er is

ook een planning voor de bouw van de kassen. Deze geeft aan dat in 2019 alle kassen gebouwd zouden kunnen zijn. De gronduitgifte en de kassenbouw maken duidelijk dat ook de afname van restwarmte en CO2 daarop volgt. Rekening houdend met deze ontwikkelingen is berekend dat de kasstromen van WarmCO2 vanaf 2017 positief zijn. Er is een aanvullende financiering nodig van minimaal €5,7 mln. Rekening houdend met stagnatie of andere tegenvallers wordt garantie gevraagd voor een bedrag van €7,5 mln.

Als mede(minderheids)aandeelhouder in WarmCO2 zal Yara nu niet deelnemen in de overbruggingsfinanciering. Yara draagt op andere wijze deel door o.a. aangepaste afspraken met de tuinders en de kostenverrekening over onderhoud en het betalingsmoment van investeringen. Wij realiseren ons dat de marktomstandigheden in de kasgroenteteelt –ook nu- verre van ideaal zijn en dat planningen verstoord kunnen worden door nieuwe marktontwikkelingen. Niettemin biedt het kassengebied in de Kanaalzone een sterk concurrentievoordeel. Door de onder druk staande opbrengsten van elektriciteit is het werken met Warmte Kracht Koppelinginstallaties, zoals dat in andere kassengebieden veel wordt toegepast, niet meer zo profijtelijk. WarmCO2 biedt daarentegen een duurzamer en ook financieel aantrekkelijker alternatief. Ondanks de forse aanloopverliezen en rekening houdend met de reeds gedane investeringen vinden wij doorgaan met WarmCO2 daarom toch de meest voor de hand liggende optie.

(Juridische) consequenties

Deze zaak wordt aan u voorgelegd omdat de GR vanaf de verzelfstandiging in januari 2011 garant staat voor de financiering van ZSP. De GR bestaat uit provincie Zeeland (50%) en de gemeenten Borsele, Terneuzen en Vlissingen (ook 50%; ieder 16 2/3 %). Zolang de GR nog garant staat moet zij als 100% aandeelhouder van ZSP goedkeuring geven op het verstrekken van leningen door ZSP aan derden. De uiteindelijke beslissing om in te stemmen met het verstrekken van een lening door ZSP aan WarmCO2 ligt in handen van de Aandeelhoudersvergadering van de NV. Deze wordt gevormd door het AB van de GR. Alvorens wij daarin ons standpunt bepalen willen wij u in de gelegenheid stellen uw gevoelens over dit verzoek aan ons mee te geven. De vergaderingen van het AB en de aandeelhoudersvergadering staan gepland voor 19 december a.s..

Financiën.

ZSP zal voor een bedrag van ten hoogste €7,5 leningen aantrekken ten behoeve van de financiering van WarmCO2. Het bedrijfsplan voorziet er in dat zowel het eerdere als het thans gevraagde overbruggingskrediet terugbetaald worden vóór 2028. De garantie voor het overbruggingskrediet zal worden opgenomen in de bufferruimte die ZSP nog heeft als onderdeel van de totale garantieafspraken tussen de GR en de NV. Het einde van de garantieperiode is voorzien in 2028. Het verstrekken van garantie op het aangaan van het overbruggingskrediet heeft geen rechtstreeks effect op de begroting van de GR en van de gemeente.

Resumé.

Het is hoopgevend dat in een moeilijke markt de verkoop van gronden, die uitzicht geven op afname van de producten van WarmCO2, sinds de verstrekking van het eerste overbruggingskrediet voorspoedig verlopen is. Wij steunen daarom het verzoek van ZSP om in te stemmen met een overbruggingskrediet van €7.5 mln ten behoeve van WarmCO2, waarbij deze lening ondergebracht wordt in de bestaande ruimte binnen de bestaande leningengaranties en wij stellen u voor hier eveneens mee in te stemmen. Wij stellen u verder in de gelegenheid hierover uw mening mee te geven aan de gemeentelijk vertegenwoordiger in het AB van de GR.

Besluit

Instemmen met het door burgemeester en wethouders voorgenomen besluit om akkoord te gaan met het verstrekken van een overbruggingskrediet door ZSP aan WarmCO2.

Ter inzage liggende stukken

Er liggen geen stukken ter inzage

Bijlagen

- Verzoek aan aandeelhoudersvergadering ZSP inzake overbruggingskrediet
- Raadsvoorstel 16-5-2013

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Borsele,

E.J. Gelok, burgemeester.

J.P. van den Berge, secretaris.