

## **Raadsvergadering 13 maart 2014**

### **Voorstel B 4**

**Heinkenszand, 19 februari 2014**

**Onderwerp:**

**voorstel tot het instemmen met de regionale kadernota Sociaal Domein**

(portefeuille wethouder Miermans)

**Geachte raad,**

#### **Voorstel**

Wij stellen u voor in te stemmen met deze kadernota Sociaal Domein en op basis van deze kaders een beleidsnotitie op te stellen.

#### **Voorgeschiedenis**

Per 1 januari 2015 krijgen gemeente veel nieuwe verantwoordelijkheden voor jeugd, zorg en participatie. Deze verantwoordelijkheden zijn voor alle gemeenten hetzelfde. De nieuwe verantwoordelijkheden vragen om een kwalitatieve en kwantitatieve grote gemeentelijke inzet, alsmede een forse bestuurskracht. Omdat we op het gebied van welzijn en zorg al veel samenwerken binnen de Oosterschelderegio is er een gezamenlijk programma Sociaal Domein Oosterschelderegio gestart. Binnen dit programma is een kadernota uitgewerkt voor het hele sociale Domein.

In deze kadernota zijn wettelijke, financiële en inhoudelijke kaders opgenomen. Deze kaders zijn bepalend voor en geven richting aan de beleidsnota die aansluitend zal worden opgesteld. Daarom leggen wij deze kaders nu aan u voor. Na de zomer van 2014 willen wij de beleidsnota voor het Sociaal Domein aan u voorleggen en worden ook de verordeningen opgesteld. Na vaststelling kunnen we op 1 januari 2015 van start met de uitvoering van de nieuwe taken en verantwoordelijkheden.

Ambtelijke is er vanuit Borsele inbreng geleverd. Tot op het laatste moment is er geschaafd aan deze kadernota, waardoor het concept draagvlak heeft bij alle gemeenten in de regio.

#### **Argumenten**

In deze kadernota gaan we uit van de eigen kracht van de samenleving. We gaan uit van de mogelijkheden van de inwoners, en niet van de beperkingen. We stimuleren de zelfredzaamheid van de burgers en bevorderen de sociale netwerken in de wijken en kernen. Daarbij voorzien we in een vangnet, als de burgers het zelf niet meer redden. We werken daarbij planmatig binnen het sociale Domein, samen met de klant, volgens het principe "Eén gezin, één plan, één regisseur".

We willen bereiken dat:

- burgers zichzelf kunnen redden en dat ze elkaar meer helpen.
- meer burgers doen wat ze kunnen in de samenleving.
- maatschappelijke netwerken in onze gemeenten problemen voorkomen. En dat ze zorgen voor een goede signalering, zodat problemen snel opgelost kunnen worden.
- maatschappelijke organisaties in onze gemeenten hun dienstverlening aansluiten op de vraag van hun klanten. En dat ze hiervoor op slimme en nieuwe manieren samenwerken.

- daarnaast ondernemers in onze gemeenten zich verbonden voelen met de samenleving en dat ze sociaal ondernemen vanzelfsprekend vinden.

Met als doelstelling:

- Minder instroom naar maatschappelijke ondersteuning.
- Maatwerk in de ondersteuning: de juiste vorm, op de juiste plek, op het juiste moment.
- Ondersteuning en hulp die zoveel mogelijk tijdelijk is.
- Zoeken naar de minst zware oplossing.
- Efficiënt leveren van goede kwaliteit ondersteuning.
- Minder jeugdigen krijgen een maatregel op last van de kinderrechter, ten gunste van het aantal jeugdigen en gezinnen dat hulp op vrijwillige basis ontvangt;
- Professionals in en om het jeugdveld handelen aantoonbaar volgens de Meldcode Huiselijk Geweld en Kindermishandeling.
- Cliënten zijn tevreden over bejegening en ondersteuning. De uitgaven binnen de beschikbare budgetten houden.
- Rekening houden met de levensovertuiging van de burger

### Kaders

Deze kadernota vraagt u, in gezamenlijkheid met de andere gemeenteraden in de Oosterschelderegio, om in te stemmen met de volgende uitgangspunten:

- We stellen de burger centraal.
- We geven ruimte aan de professional.
- We hebben een regierol.
- We organiseren lokaal wat kan, en regionaal en provinciaal wat moet of meerwaarde heeft.
- We gaan uit van de wettelijke en financiële kaders die het Rijk stelt.
- We besteden alle Rijksmiddelen aan de nieuwe verantwoordelijkheden.
- We werken beleid uit binnen bovengenoemde kaders en leggen deze na de zomervakantie ter besluitvorming aan u voor.
- De kadernota sluit aan op al eerder vastgestelde documenten.  
Voor de nieuwe Wmo gaat het om de notitie Uitgangspunten Maatschappelijke Ondersteuning. Voor de Zorg voor de jeugd gaat het om het Functioneel ontwerp en het Transitiearrangement met addendum. Voor de Participatiewet geldt dat het "projectplan gevolgen Participatiewet" begin februari 2014 wordt vastgesteld.
- De kadernota behandelt Sociaal Domein in samenhang  
In de kadernota wordt het Sociaal Domein in de breedte behandeld. De wettelijke en financiële kaders zijn dan wel specifiek per decentralisatie, maar de inhoudelijke kaders komen overeen. We brengen daarmee samenhang aan in de kaders voor de uitvoering en organisatie waarbinnen het beleid verder zal worden uitgewerkt.
- Kadernota geeft richting aan beleid en verdere uitvoering en invoering  
De kadernota wordt op dit moment ter besluitvorming voor gelegd om er voor te zorgen dat het beleid tijdig kan worden vastgesteld. We hebben gemeentelijke kaders nodig om dit beleid verder te kunnen uitwerken.
- Kadernota geeft invulling aan verdere samenwerking lokaal en regionaal  
De nieuwe taken voor jeugd, zorg en participatie zijn te veelomvattend om deze lokaal geheel uit te werken. We hebben daarvoor samenwerking met andere gemeenten nodig. Dit wil echter niet zeggen, dat de inrichting van het sociale Domein

in alle gemeenten exact hetzelfde worden. In deze kadernota worden voorstellen gedaan wat lokaal, wat regionaal en wat provinciaal wordt uitgewerkt.

Voor wat betreft het besluitvormingstraject stellen wij voor dat de zin: "De nota schetst een aantal ontwikkelingen, maar neemt hier geen standpunt over in " geschrappt wordt (blz. 4).

De gemeenteraad dient nu de kaders vast te stellen en daarna kunnen de diverse werkgroepen aan de slag met het uitwerken van de diverse beleids- en uitvoeringsplannen.

De individuele gemeente blijft verantwoordelijk voor de besluitvorming. Gedurende het traject moeten de gemeenten over een aantal onderdelen besluiten nemen. Uw raad zal regelmatig worden geïnformeerd over de voortgang en de momenten waarop uw beslissingsbevoegdheid aan de orde is.

### **(Juridische) consequenties**

Nvt

### **Financiën**

Binnen het Sociaal Domein worden verschillende budgetten toegekend voor Wmo, participatie en jeugd. Vanuit het rijk is op alle budgetten een flinke korting toegepast die oploopt in enkele jaren vanaf 2015. Hierdoor krijgen gemeenten aanzienlijk minder budget dan er nu besteed wordt aan de taken binnen het sociale Domein. Uitgangspunt is, dat het door gemeente te ontvangen bedrag vanuit het Rijk taakstellend is voor de uitvoering van de taken in het sociale Domein. Daarnaast hebben de gemeenten lokaal budget voor preventie en welzijn.

Het Rijk heeft wel gesteld dat de financieel middelen die gemeenten ontvangen voor de taken in het Sociaal Domein, in een apart budget verstrekt worden en alleen ingezet mag worden voor de taken in het Sociaal Domein. Dit zal dan ook apart verantwoord moeten worden naar het Rijk. Hiermee hoopt het Kabinet inzicht te kunnen geven aan de Kamer hoe de gemeenten het budget inzetten.

### **Uitvoering/planning**

We werken deze kadernota verder uit in een beleidsnota voor het sociale Domein. Dit is een regionale beleidsnota, die wordt aangevuld met een lokale paragraaf. Dit geeft daarmee ruimte voor gemeenten voor een lokale invulling van het sociale Domein. Hierbij betrekken we provinciaal, regionaal en lokaal de relevante partijen. Dit zijn o.a. de lokale adviesraden, de zorgaanbieders, het zorgkantoor en de zorgverzekeraar en het onderwijs. Hier ligt ook een nadrukkelijke rol voor de belangenorganisaties van de cliënten.

### **Communicatie**

Nvt.

### **Besluit**

In te stemmen met de regionale kadernota Sociaal Domein met als voorwaarde dat de zin: "De nota schetst een aantal ontwikkelingen, maar neemt hier geen standpunt over in " geschrappt worden wordt vervangen door : "De nota schetst de gezamenlijke kaders, van waaruit gewerkt wordt aan diverse beleids- en uitvoeringsplannen, waarna besluitvorming door de individuele gemeenten kan plaatsvinden".

**Ter inzage liggende stukken**

Er liggen geen stukken ter inzage.

**Bijlage(n)**

- Kadernota Sociaal Domein Oosterschelderegio

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Borsele

E.J.Gelok,                      burgemeester.

J.P. van den Berge,        secretaris.