

Zeeuws kader Jeugdstelsel

Het college van de gemeente Borsele

- Gezien de kadernota/beleidsplan van de “Uitgangspuntennotitie Sociaal Domein Borsele” en de regionale “Kadernota Sociaal Domein Oosterschelderegio” constateert het college dat de hierna volgende kaders overeenstemmen met het eigen vastgestelde beleidskader en stellen deze besluiten vast als gemeenschappelijk kader voor de vormgeving van de gezamenlijke verantwoordelijkheid van de gemeenten in de Provincie Zeeland zoals benoemd in de (ontwerp) Jeugdwet;
- Gezien het kader voor het jeugdstelsel zoals neergelegd in het Regionaal Transitiearrangement van Zeeland (inclusief addendum), het functioneel ontwerp Transitie jeugdzorg en de implementatieagenda;
- Gezien het ontwerp van wet, heden voorliggend ter besluit in de Eerste Kamer, houdende regels over de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor preventie, ondersteuning, hulp en zorg aan jeugdigen en ouders bij opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen (Jeugdwet);
- Gezien dat eind februari 2014 de Transitiecommissie Jeugd het beschikbaar hebben van een dergelijk kader in haar beoordeling over de voortgang in provincie betreft.

Besluit

- 1 Het regionaal Zeeuws kader Jeugdstelsel wordt vastgesteld voor de periode 2015 tot en met 2017. Voor deze periode worden de volgende (lange termijn) doelen gesteld:
 - a) De aangeboden ondersteuning is passend en effectief naar professionele maatstaven;
 - b) Gebruikers van het jeugdhulpaanbod zijn tevreden over bejegening en de mate waarin de geboden ondersteuning passend en effectief is;
 - c) Het gebruik van behandeling en verblijf gaat omlaag, ten gunste van lichte vormen van hulp (ambulant, tijdig, effectief), indien passend bij de vraag;
 - d) Er wordt aantoonbaar sneller op- en afgeschaald, indien passend bij de vraag, resulterend in kortere doorlooptijden en adequaat aanbod;
 - e) Minder jeugdigen krijgen een maatregel op last van de kinderrechter, ten gunste van het aantal jeugdigen en gezinnen dat hulp op vrijwillige basis ontvangt;
 - f) Professionals in en om het jeugdveld handelen aantoonbaar volgens de Meldcode Kindermishandeling;
 - g) De gemeenten zijn uiterlijk in 2017 volledig in regie en geven vanuit eigen visie vorm aan de zorg voor jeugd.
- 2 Het beleidskader, met de daarin opgenomen besluiten, wordt in 2017 geëvalueerd. Speciale aandacht geven we hierbij aan de gekozen vorm van regionale samenwerking op het beleidsterrein jeugdhulp, zoals bepaald in de hiervoor overeen te komen samenwerkingsvorm.
- 3 Elke gemeente in de Provincie Zeeland heeft een toereikend basisaanbod aan ondersteuning voor kinderen, jongeren en ouders. De gemeente zorgt er voor dat (voorgenomen) keuzes voor het basisaanbod tijdig zijn gemaakt en vastgelegd worden in een jeugdbeleidsplan 2015 - 2017, met de mogelijkheid om, indien nodig het plan jaarlijks aan te passen.

- 4 Elke gemeente in de Provincie Zeeland richt een toegangsfunctie in met minimaal de volgende hoofdfuncties:
 - a) Vraagverheldering,
 - b) Bepalen van benodigde ondersteuning;
 - c) Uitvoeren of regelen van ondersteuning;
 - d) Toegang tot gespecialiseerde (jeugd)hulp;
 - e) Regievoering.
- 5 De gemeente geeft de professionals de ruimte voor het inzetten van passende hulp. Voor het mandaat binnen de toegangsfunctie maken de gemeenten onderscheid tussen vrij toegankelijk aanbod, aanbod toegankelijk met beschikking van de gemeente en aanbod toegankelijk met een besluit van de kinderrechter. Gemeenten leggen in beginsel in hun eigen jeugdbeleid vast op welke wijze er beschikkingen worden afgegeven. De gemeenten hanteren hierbij de afspraken die zijn gemaakt in het Zeeuws Transitiearrangement Jeugd.
- 6 Het overleg met het primair en voortgezet onderwijs (OOGO) voeren de gemeenten per regio gezamenlijk op het niveau van de samenwerkingsverbanden primair en voortgezet onderwijs.
- 7 De gemeenten contracteren voor de periode 2015-2017 een Zeeuws werkende gecertificeerde instelling die verantwoordelijk wordt voor de uitvoering van door de kinderrechter opgelegde maatregelen. Deze instelling voert zelf uit en zoekt daarbij afstemming met de lokale procesregie c.q. de mandaathouder namens B&W. In voorkomende gevallen kan de gecertificeerde instelling landelijk en regionaal werkende instellingen contracteren voor uitvoering van bovenvermelde taken.
- 8 Een Zeeuwse 'Escalatieprocedure en aanwijzingsbevoegdheid zorg en hulpverlening' wordt ontwikkeld. Gemeenten leggen deze regels onder andere vast in de contracten met aanbieders, zowel regionaal als lokaal.
- 9 Bij het beoordelen van de kwaliteit van de geleverde hulp en ondersteuning laten gemeenten het cliëntoordeel een nadrukkelijke rol spelen, vooral over ervaren bejegening, bijdrage aan resultaten, samenhang en continuïteit en de mate van inzet van 'eigen kracht en regie'.
- 10 In de overeenkomsten met aanbieders leggen gemeenten over 'eigen kracht en regie' vast dat keuzes voor aanbod en plannen altijd in samenspraak met de kinderen, jongeren en ouders worden gemaakt tenzij er sprake is van gevaar voor de kinderen c.q. de veiligheid in het geding is.
- 11 De gemeenten bieden de mogelijkheid van een PGB. De gemeenten voeren het PGB volgens wettelijke voorschriften in en stellen het bij voorkeur onder gelijke condities beschikbaar voor jeugdhulp en voor maatschappelijke ondersteuning.
- 12 De gemeenten in Zeeland ontwikkelen instrumenten waarmee burgers en cliënten inbreng kunnen hebben bij regionaal beleid en beleidsbeslissingen.
- 13 De Zeeuwse gemeenten stellen uiterlijk juni 2014 vast via welke bestuurlijke samenwerking zij gezamenlijk de provinciale taken, ten minste JB/JR, AMHK en jeugdzorg^{plus}, gaan contracteren en aansturen. De samenwerkingsvorm is daarbij belast met: inkopen van het benodigde aanbod, monitoren van resultaten en effecten, verantwoording,

kennisontwikkeling, beleids- en inkoopvoorbereiding en beheer van contracten en de budgetten voor risico's en innovatie van de genoemde taken.

- 14 Op basis van de definitieve gegevens voor 2015 (via meicirculaire 2014) besluiten de gemeenten via hun begrotingsprocedures 2015 over de definitieve verdeling en budgetten. Daarbij stellen gemeenten vast welk budget zij beschikbaar stellen voor provinciaal te contracteren zorg.
- 15 De gemeenten nemen de contractering van de provinciale jeugd- en opvoedhulp over. De Zeeuwse gemeenten continueren in het overgangsjaar 2015 de inkoop en bekostiging van de lopende trajecten ten minste voor de cliënten die onder het overgangsrecht vallen.
- 16 Gemeenten gaan in gesprek met de toegewezen zorgverzekeraar respectievelijk het Zorgkantoor voor de verzekerde (JGGZ) en premie gefinancierde zorg om (onder opdrachtgeverschap van de gemeenten) nog nader te bepalen activiteiten te verrichten
- 17 In de eerste periode na de transitie hebben de gemeenten extra aandacht voor controlling en monitoring (kwaliteit en financiën) om tijdig bij te kunnen sturen in geval van ongewenste effecten.
- 18 De gemeenten hechten groot belang aan innovatie om de transformatieopgave mogelijk te maken. Binnen het totale decentralisatiebudget zijn middelen beschikbaar die hiervoor zullen worden ingezet. Daarnaast verwachten de gemeenten van de aanbieders dat zij ook binnen hun regulier aanbod met eigen middelen transformeren.
- 19 Gemeenten houden rekening met de gezindheid, levensovertuiging en culturele achtergrond van jeugdigen en ouders en bieden waar mogelijk keuzevrijheid.