

# Beleidsnota Participatiewet

WIZ De Bevelanden

en gemeente Tholen



## **Beleidsnota Participatiewet WIZ De Bevelanden en gemeente Tholen**

### *UITGANGSPUNTEN WERKBEDRIJF VANUIT ZEEUWSE GEMEENTEN*

Het bestuurlijk 3O-overleg heeft op 22 mei 2014 ingestemd met de onderstaande kaders, als aanzet voor het verstevigen van de samenwerking tussen gemeenten en sociale partners:

- a. De Zeeuwse gemeenten zien het arbeidsmarktbeleid als integraal onderdeel van het sociale domein, waarvoor gemeenten regievoerder zijn.
- b. De Zeeuwse gemeenten willen voortbouwen op de afspraak om het arbeidsmarktbeleid primair subregionaal vorm te geven.
- c. De Zeeuwse gemeenten continueren de ingezette lijn om zaken die overstijgend zijn zoveel als mogelijk eenduidig en transparant te agenderen via het bestuurlijke 3O-overleg Zeeland.
- d. De Zeeuwse gemeenten zien een Regionaal Werkbedrijf als een netwerkconstructie die gestalte krijgt via het bestuurlijke 3O-overleg Zeeland. Waar nodig worden op provinciaal niveau afspraken gemaakt over overstijgende zaken waaronder garantiebanen, de systematiek van loonwaardebepaling, werkgeversdienstverlening, de wijze van monitoring e.d. Bezien zal worden om uit het 3O-overleg een Zeeuwse werkkamer te vormen voor afstemming van zaken in het kader van het Regionale Werkbedrijf. Hierbij wordt UWV betrokken. Via de gemeentelijke vertegenwoordigers wordt ook de inbreng van de sociale werkvoorziening geborgd.
- e. De Zeeuwse gemeenten zien de structureel te onderhouden onderwijs-arbeidsmarkt-monitor Zeeland als een fundament voor subregionaal op te stellen en uit te voeren marktbeperkingsplannen.
- f. De Zeeuwse gemeenten willen daarbij samenwerken met UWV, waarbij het voorstel is om uit te gaan van een integrale werkgeversbenadering voor alle doelgroepen per subregio. Dit met de mogelijkheid tot het maken van aanvullende afspraken op provinciaal niveau.

### *RICHTLIJNEN NIVEAU VAN UITVOERING*

Op basis van de bovenstaande uitgangspunten met betrekking tot het Werkbedrijf heeft de Werkgroep Arbeidsmarktbeleid Zeeland<sup>1</sup> de volgende richtlijnen geformuleerd over het niveau waarop de verschillende taken uitgevoerd moeten worden:

#### *Provinciaal*

- Er komt een provinciaal marktbeperkingsplan. Uitvoering daarvan op subregionaal niveau met de mogelijkheid van subregionale accenten.
- Met betrekking tot de werkgeversinstrumenten worden de kaders op provinciaal niveau geformuleerd, met ruimte in de uitvoering voor maatwerk op subregionaal en lokaal niveau.
- Er komt een structureel overleg tussen de drie werkgeversservicepunten en UWV van waaruit op provinciaal niveau een team van inclusieve arbeidsmarktanalisten ingezet gaat worden.

#### *Subregio*

- De uitvoering van de werkgeversdienstverlening vindt primair op subregionaal niveau plaats, integraal met UWV en SW-bedrijven. In de gemeente Tholen gebeurt dit lokaal.
- De uitvoering van de Wsw en beschut werk wordt neergelegd bij de huidige SW-bedrijven, waarbij de samenwerking tussen de SW-bedrijven wordt gestimuleerd.

---

<sup>1</sup> In de Werkgroep Arbeidsmarktbeleid Zeeland (WAZ) participeren per subregio vertegenwoordigers van de afdelingen sociale zaken van de kerngemeenten (waaronder Goes).

- Beleid van dagbesteding vindt op subregionaal niveau plaats, de uitvoering op subregionaal en lokaal niveau.
- De uitvoering van de re-integratie van personen op de wachtlijst Wsw vindt plaats op subregionaal niveau, in samenwerking met De Betho en UWV.

#### *Gemeente*

- De klantmanagersrol blijft op gemeentelijk niveau.
- De uitvoering van re-integratie van jonggehandicapten en overige gemeentelijke doelgroepen vindt plaats op lokaal niveau, met de mogelijkheid om specialistische dienstverlening op subregionaal of provinciaal niveau in te kopen, wellicht in samenwerking met UWV.
- Het beleid met betrekking tot de tegenprestatie wordt op gemeentelijk niveau geformuleerd en uitgevoerd.

#### **Centraal uitgangspunt**

Voor WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen is het centrale uitgangspunt om 2015 als overgangsjaar te gebruiken, om ervaring op te doen met de nieuwe doelgroepen, de benodigde expertise op te bouwen en structurele samenwerkingsrelaties aan te gaan op subregionaal en provinciaal niveau. De budgettaire ruimte is daarbij een belangrijke randvoorwaarde. Dit moet ervoor zorgen dat in 2016 voor WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen een integrale werkgeversbenadering operationeel is en re-integratiebeleid geformuleerd is voor de nieuwe doelgroepen. Het jaar 2015 wordt ook gebruikt om het besluit voor te bereiden over de toekomstige rol van De Betho.

#### *OMVANG DOELGROEPEN*

WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen krijgen met de Participatiewet te maken met twee nieuwe (overlappende) doelgroepen: de jonggehandicapten met arbeidsvermogen en burgers met een beperking die niet meer kunnen instromen in de Wsw. Hierdoor krijgt WIZ de Bevelanden in 2015 te maken met een extra instroom van 55-85 klanten met een arbeidsbeperking. In de gemeente Tholen gaat het om 15-20 nieuwe klanten. Daar bovenop komt de wachtlijst Wsw als nieuwe gemeentelijke doelgroep voor het re-integratiebeleid, van ongeveer 85 personen voor WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen samen. In de onderstaande tabel zijn globale schattingen van de doelgroepen opgenomen.

#### **Globale schattingen van de re-integratiedoelgroepen**

	Huidige WWB'ers, IOAW'ers en IOAZ'ers (1/7/2014)	Nieuwe instroom jonggehandi- capten in 2015	Wachtlijst Wsw per 1/1/2015	Nieuwe instroom in 2015 vanwege stop instroom Wsw <sup>1</sup>
WIZ de Bevelanden	1.239	40-60	85	20-30
Tholen	330	10-15		
Schouwen-Duiveland <sup>2</sup>	440	10-15	31	10-15
<b>Oosterschelderegio</b>	<b>2.009</b>	<b>60-90</b>	<b>116</b>	<b>30-45</b>

<sup>1</sup> exclusief jonggehandicapten

#### *EVENWICHTIGE BEDIENING DOELGROEPEN PARTICIPATIEWET*

<sup>2</sup> Schatting op basis van cijfer Kernkaart, SZW van medio 2013.

**(A) Voor de volledige nieuwe instroom van jonggehandicapten (40-60 per jaar voor WIZ de Bevelanden en 10-15 per jaar voor de gemeente Tholen) worden de arbeidsmogelijkheden vastgesteld en een plan van aanpak opgesteld.**

Het is een grote opgave voor WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen om jonggehandicapten dezelfde dienstverlening te bieden als UWV, met de beperkte beschikbare middelen. Over de dienstverlening aan jonggehandicapten volgen nog specifieke voorstellen.

De ervaring van UWV leert dat ongeveer een derde van de nieuwe instroom van jonggehandicapten nog op school zit of tijdelijk geen arbeidsmogelijkheden heeft. Bij maximaal twee derde kan daarom meteen aan re-integratie gewerkt worden.

**(B) Uitgangspunt is werkbehoud voor klanten met een arbeidsbeperking die met loonkostensubsidie, begeleiding op de werkplek, no-risk-polis en/of werknemersvoorzieningen aan het werk gaan. Stopzetting van financiering van instrumenten, gebeurt in principe alleen als deze niet meer nodig zijn.**

Reden hiervoor is dat stopzetting van de inzet van deze instrumenten, groot risico op instroom in de bijstand met zich mee brengt.

#### INDICATIE BESCHIKBARE BUDGETTEN

Inzicht in het budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies is er nog niet. Het ministerie zal voor 1 oktober 2014 een eerste indicatie geven. Omdat er gebruik gemaakt gaat worden van een nieuw verdeelmodel, kunnen er (grote) positieve of negatieve verschillen zijn met het budget voor 2014.

Het ministerie heeft op 16 september 2014 een indicatie gegeven voor de omvang van het Participatiebudget en het Wsw-budget daarbinnen. Dit is weergegeven in de onderstaande twee tabellen<sup>3</sup>.

#### Totaal Participatiebudget

	Participatiebudget + Wsw-budget 2014	Participatiebudget 2015	Ontwikkeling
Borsele	2.097.347	2.075.631	-1,0%
Goes	8.200.857	7.865.496	-4,1%
Kapelle	928.996	918.906	-1,1%
Reimerswaal	1.852.092	1.818.074	-1,8%
Noord-Beveland	705.509	708.327	+0,4%
<b>WIZ de Bevelanden</b>	<b>13.784.801</b>	<b>13.386.434</b>	<b>-2,9%</b>
Tholen	3.040.225	2.953.061	-2,9%
Schouwen-Duiveland	6.630.250	6.344.343	-4,3%
<b>Oosterschelderegio</b>	<b>23.455.276</b>	<b>22.683.838</b>	<b>-3,3%</b>

<sup>3</sup> Bronnen: 1) Gemeenteloket: Definitief overzicht toekenning Wsw 2014, 26 november 2013. 2) Ministerie van SZW: Bijlage 2 bij antwoorden naar aanleiding van verslag TK n.a.v. de brief van 15 mei 2014 over verdeelmodel inkomensdeel en voor het participatiebudget. 3) Gemeenteloket: Verdeling participatiebudget 2015 geactualiseerd, 16 september 2014.

**Budget voor uitvoering Wsw<sup>4</sup>**

	Wsw-budget 2014	Wsw-budget 2015 (onderdeel participatiebudget)	Ontwikkeling
Borsele	1.828.568	1.822.510	-0,0%
Goes	7.042.274	6.749.058	-4,2%
Kapelle	860.717	857.865	-0,0%
Reimerswaal	1.577.894	1.572.667	-0,0%
Noord-Beveland	588.460	586.510	-0,0%
<b>WIZ de Bevelanden</b>	<b>11.897.913</b>	<b>11.588.610</b>	<b>-2,6%</b>
Tholen	2.655.480	2.581.041	-2,8%
Schouwen-Duiveland	6.103.547	5.819.961	-4,6%
<b>Oosterschelderegio</b>	<b>20.656.940</b>	<b>19.989.612</b>	<b>-3,2%</b>

De onderstaande tabel geeft een eerste indicatie van de ontwikkeling van het re-integratiebudget voor de klassieke doelgroep (WWB'ers) en de omvang van het re-integratiebudget voor de nieuwe doelgroepen. Dit is een zeer voorlopige indicatie omdat in de nieuwe geactualiseerde cijfers van het ministerie van SZW van september 2014 de omvang van het re-integratiebudget voor de nieuwe doelgroepen niet apart is opgenomen. De eerste kolom van de tabel is gebaseerd op cijfers van september 2014, terwijl de indicatie van de verdeling van het Participatiebudget (kolom 2, 3 en 4) gebaseerd is op cijfers van 15 mei 2014.

**Indicatie re-integratiebudgetten 2015 voor klassieke en nieuwe doelgroepen<sup>5</sup>**

	Participatiebudget 2015, excl. Wsw	Indicatie klassiek re-integratiebudget 2015	Indicatie afname klassiek re-integratiebudget 2015 t.o.v. 2014	Indicatie re-integratiebudget nieuwe doelgroepen in 2015
Borsele	253.121	235.523	-12%	17.598
Goes	1.116.437	1.056.295	-9%	60.142
Kapelle	61.041	47.103	-31%	13.938
Reimerswaal	245.407	235.636	-14%	9.771
Noord-Beveland	121.816	106.349	-9%	15.467
<b>WIZ de Bevelanden</b>	<b>1.797.822</b>	<b>1.680.906</b>	<b>-11%</b>	<b>116.916</b>
Tholen	372.020	339.646	-12%	32.374
Schouwen-Duiveland	524.382	466.993	-11%	57.389

<sup>4</sup> De Wsw-budgetten kunnen in mei 2015 nog worden bijgesteld.

<sup>5</sup> Bronnen: 1) Gemeenteloket: Verdeling participatiebudget 2015 geactualiseerd, 16 september 2014. 2)

Ministerie van SZW: Bijlage 2 bij antwoorden naar aanleiding van verslag TK n.a.v. de brief van 15 mei 2014 over verdeelmodel inkomensdeel en voor het participatiebudget.

Oosterschelderegio	2.694.224	2.487.545	-11%	206.679
--------------------	-----------	-----------	------	---------

*Conclusies:*

- Het totale participatiebudget neemt voor de gemeenten in de Oosterschelderegio af met gemiddeld 3,3%.
- De afname van het totale Participatiebudget is bijna volledig het gevolg is van de afname van het Wsw-budget.
- Het Wsw-budget neemt af voor Goes, Tholen en Schouwen-Duiveland. Dit is het gevolg van een raming van het ministerie van het tempo van de afname van het aantal Wsw'ers. Als deze raming juist is, is er geen direct financieel risico.
- In 2015 blijft het Participatiebudget exclusief de Wsw-middelen, ongeveer gelijk aan het Participatiebudget van 2014. Voor het budget 2015 moeten naast de bestaande doelgroepen, ook de nieuwe doelgroepen ondersteund worden.
- Het re-integratiebudget voor de nieuwe doelgroepen is dus beperkt, zo'n 100.000 à 150.000 euro voor WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen samen. Dit is minder dan 1% van het totale participatiebudget. Hierbij moet opgemerkt worden dat er in het uitkeringsbudget middelen beschikbaar worden gesteld voor loonkostensubsidies, die ook ingezet kunnen worden voor de financiering van de nieuwe voorziening beschut werk.

## FINANCIËLE RISICO'S

Er zijn in ieder geval vier grote financiële risico's:

- 1) De financiële risico's bij de uitvoering van de Wsw en beschut werk zijn verre weg het grootst. De bezuinigingen in de komende jaren en het stopzetten van de instroom in de Wsw is een grote uitdaging, mede omdat het aandeel van de Wsw-uitgaven in het Participatiebudget zo groot is. De grote financiële reserve van De Betho biedt wel ruimte om financiële tegenvallers op te vangen en de noodzakelijke herstructurering van De Betho te financieren.
- 2) De onzekerheid met betrekking tot de omvang van het uitkeringsbudget en mogelijke bijstelling daarvan gedurende het jaar, blijft voor WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen een groot financieel risico. Hierbij komt de komende jaren een extra onzekerheid omdat de consequenties van het nieuwe verdeelmodel voor individuele gemeenten nog niet bekend zijn.
- 3) Er wordt flink bezuinigd op het klassieke re-integratiebudget. De uitgaven aan re-integratie voor de oude doelgroep van Wwb'ers moeten in dezelfde mate afnemen of er moeten extra middelen gevonden worden.
- 4) Er is een beperkt budget voor de nieuwe doelgroepen. Voor de nieuwe instroom is in 2015 gemiddeld ongeveer 1.000 tot 2.200 euro per klant beschikbaar. Omdat het om kleine aantallen klanten gaat, zal het moeilijk zijn de re-integratie efficiënt uit te voeren. Voor de re-integratie van de personen op de wachtlijst van de Wsw zijn geen middelen. Hiervoor moet aanvullende financiering gevonden worden.

## BUDGETTAIRE UITGANGSPUNTEN

***(C)WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen kiezen voor het uitgangspunt van een budgettair neutrale uitvoering van de Participatiewet (met inbegrip van daarvoor beschikbare externe financiering zoals Europese subsidies). Dit houdt in dat er in principe niet meer uitgegeven wordt aan de verschillende doelgroepen en instrumenten dan er via het Participatiebudget, met inbegrip van eventuele Europese subsidies, aan middelen beschikbaar worden gesteld. Mocht dit in de praktijk voor één of meer doelgroepen niet haalbaar blijken, kunnen WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen voorstellen om extra middelen in te zetten of besluiten om bepaalde doelgroepen niet (geheel) te bedienen.***

Deze keuze is uitgewerkt in de volgende principes:

- Voor de uitvoering van de Wsw wordt niet meer gebruikt als het huidige Wsw-budget plus de gemeentelijke bijdragen per arbeidsplek. De omzetverplichting van gemeenten bij De Betho blijft in stand.
- De Betho krijgt de opdracht om de komende jaren de overheadskosten te verlagen (in relatie tot het afnemend aantal Wsw'ers als gevolg van de stopzetting van de instroom) en het aandeel detacheringen te verhogen.
- De financiële reserve van De Betho wordt ingezet voor herstructurering van het bedrijf om ervoor te zorgen dat op de middellange en lange termijn financiële kosten en baten van de uitvoering van de Wsw en beschut werk in evenwicht zijn. Hierdoor blijft er in de structurele situatie budgettaire ruimte om ook de overige doelgroepen te ondersteunen.
- De uitvoering van beschut werk wordt in 2015 bij De Betho neergelegd. Per beschutte werkplek zijn de kosten gemiddeld niet hoger dan de middelen die daarvoor in het nieuwe gebundelde re-integratiebudget en het uitkeringsbudget zijn opgenomen, namelijk 22.700. Dit heeft als consequentie dat het beloningsniveau voor de nieuwe voorziening beschut werk niet of nauwelijks meer kan zijn dan het wettelijk minimum loon.

- WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen bepalen zelf welke klanten worden doorverwezen voor een indicatie voor beschermt werk door UWV, om zo de omvang van de instroom in beschermt werk te kunnen beheersen.
- Voor de instroom van de nieuwe doelgroepen van de Participatiewet (jonggehandicapten en klanten die niet meer kunnen instromen in de Wsw) wordt in beginsel niet meer uitgegeven dan er via het gebundelde re-integratiebudget en het uitkeringsbudget beschikbaar komt.
- Voor de Wwb'ers oude stijl wordt in beginsel niet meer uitgegeven dan er via het gebundelde re-integratiebudget beschikbaar komt. Dit is ongeveer 11% minder dan in 2014.
- Voor alle gemeentelijke doelgroepen geldt dat wordt gezocht naar aanvullende dekkingsmiddelen naast de specifieke budgetten voor de Participatiewet; gedacht kan worden aan Europese subsidies.

***(D) Voor de toeleiding van de mensen op de wachtlijst van de Wsw naar beschermt werk en de garantiebanen zijn in het Participatiebudget geen middelen beschikbaar gesteld. Hiervoor worden, samen met UWV, aanvullende middelen gezocht.***

Deze klantgroep bestaat uit klanten van WIZ de Bevelanden, de gemeente Tholen en UWV en is prioritaire doelgroep voor de garantiebanen.

#### OPBOUW EXPERTISE

***(E) Er komt een pilot voor de re-integratie van de wachtlijst Wsw waarin WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen, De Betho, het werkgeversservicepunt en UWV samenwerken.***

Het doel van deze pilot is om ervaring op te doen met:

- de samenwerking,
- de nieuwe instrumenten (waaronder loonkostensubsidie nieuwe stijl, jobcoaching, werkplekvoorzieningen en no-risk),
- een werkgeversbenadering voor mensen met een beperking,
- het vullen van garantiebanen.

***(F) Voor de nieuwe instroom van jonggehandicapten wordt een sluitende aanpak opgezet.***

- gemeentelijke klantmanagers krijgen ook voor deze klanten de rol als klantmanager;
- er wordt gebruik gemaakt van de expertise van UWV en De Betho voor de expertise-opbouw van de gemeentelijke klantmanagers;
- onderzocht wordt welke instrumenten UWV en De Betho momenteel al inzetten voor de nieuwe doelgroepen van de Participatiewet, wat daarvan de resultaten en ervaringen zijn en wat het kost;
- er worden afspraken met UWV gemaakt om zo nodig gebruik te kunnen maken van re-integratietrajecten uitgevoerd door re-integratiebedrijven die UWV nu inzet voor Wajongers;
- onderzocht wordt of De Betho instrumenten kan bieden die geschikt zijn om deze doelgroep, d.w.z. de nieuwe instroom van jonggehandicapten, te re-integreren.
- Het jaar 2015 is een leerjaar.

***(G) Op basis van de ervaringen die opgedaan worden met de wachtlijst Wsw en de nieuwe instroom van jonggehandicapten wordt voor 2016 nieuw re-integratiebeleid geformuleerd voor klanten met een beperking. De uitvoering van dit beleid wordt verder ontwikkeld.***



## SAMENWERKING

**(H) Op provinciaal niveau worden afspraken gemaakt tussen de Zeeuwse gemeenten en met UWV om op termijn te komen tot een eenduidige werkgeversbenadering, waarbij de uitvoering primair op subregionaal niveau plaatsvindt met als resultaat een optimale werving en vulling van garantiebanen voor klanten met een beperking. Binnen de Oosterschelderegio wordt de ruimte gecreëerd voor de gemeente Tholen om de werkgeversbenadering lokaal uit te voeren. Als onderdeel hiervan wordt de samenwerking tussen de drie werkgeversservicepunten in Zeeland geïntensiveerd en wordt de samenwerking tussen de vier SW-bedrijven in Zeeland gestimuleerd.**

Een transparante, heldere en eenduidige werkgeversbenadering is noodzakelijk om samen met de werkgevers voldoende garantiebanen te realiseren. Omdat het verplichte quotum van kracht wordt als de afgesproken aantallen garantiebanen niet gehaald worden, zal een tekortschietende afstemming tussen gemeenten en tussen gemeenten en UWV de relatie met werkgevers onder druk zetten, waarmee de effectiviteit van het gehele re-integratiebeleid in gevaar komt.

## WERKGEVERSBENADERING

De Zeeuwse gemeenten hebben afgesproken om de kaders voor de werkgeversinstrumenten op provinciaal niveau te formuleren en daarbij de mogelijkheid voor maatwerk op subregionaal en lokaal niveau te behouden. WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen hebben deze afspraak als volgt uitgewerkt:

**(I) WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen streven eenduidige voorwaarden en procedures op het niveau van de Oosterschelderegio en zo mogelijk ook op provinciaal niveau na, met betrekking tot de doelgroep klanten met een beperking en de vulling van de garantiebanen, te weten:**

- de nieuwe vorm van loonkostensubsidie en loonwaardemetingen;
- de no-risk-polis;
- de proefplaatsingen;
- de subsidies voor werknemersvoorzieningen;
- de begeleiding op de werkplek (jobcoaching).

**Afwijking van de voorwaarden blijft mogelijk bij groepsafspraken met werkgevers, voor zover dit wettelijk is toegestaan.**

**Maatwerk voor individuele werkgevers en werkzoekenden blijft mogelijk via de inzet van loonkostensubsidie oude stijl en kan ingezet worden in de onderhandeling met werkgevers.**

**(J) Op de middellange termijn wordt toegewerkt naar een integrale werkgeversbenadering in de uitvoering op het niveau van de Oosterschelderegio, met ruimte voor lokale uitvoering in de gemeente Tholen. Daartoe moeten de werkgeversbenaderingen van het werkgeversservicepunt, De Betho en UWV worden geïntegreerd, dat wil zeggen dat er vanuit een zelfde methodiek gewerkt wordt, onder een gezamenlijke aansturing. Social return wordt op de middellange termijn ook geïntegreerd in de werkgeversbenadering.**

In de gemeente Tholen start binnenkort een pilot integrale werkgeversbenadering waarin de gemeente, De Betho, UWV en dagbesteding samenwerken om alle doelgroepen van de gemeente

en UWV te bedienen. De ervaringen van deze pilot worden meegenomen in de uitwerking van de integrale werkgeversbenadering in de Oosterschelderegio.

#### TOEKOMSTIGE ROL VAN DE BETHO

Op de middellange termijn is de uitvoering van de Wsw en de nieuwe voorziening beschut werk het grootste financiële risico voor WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen. Wsw-bedrijven krijgen de komende jaren te maken met een efficiencykorting op de subsidie per werkplek van ruim elf procent. Daar komt de stopzetting van de instroom in de Wsw bij. Hierdoor zal naar verwachting het aantal Wsw'ers in 2020 zijn afgenomen met een kwart tot een derde.

Wanneer WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen ervoor kiezen om de nieuwe voorziening beschut werk uit te laten voeren door De Betho, zal het aantal werknemers van De Betho op de lange termijn dalen naar ongeveer een derde van het huidige werknemersbestand. Het gaat hierbij in vergelijking met de huidige Wsw'ers om mensen met gemiddeld een lagere productiviteit, terwijl de subsidie elf procent minder zal zijn. Dit vraagt om verstrekkende ingrepen in de bedrijfsvoering van De Betho en een heroriëntering op de huidige rol van De Betho.

Haast is hierbij geboden. Vanaf volgend jaar is het Wsw-budget een ongeoormerkt onderdeel van het Participatiebudget. Meer uitgaven aan de Wsw gaat daarmee direct ten koste van uitgaven aan andere, kwetsbare doelgroepen van de Participatiewet, zoals jonggehandicapten en Wwb'ers. Aangezien het Wsw-budget momenteel bijna 90% uitmaakt van het totale participatiebudget, zorgt elke procent kostenoverschrijding bij de Wsw voor inkrimping van het beschikbare re-integratiebudget voor de overige doelgroepen van 10%. Alleen de bezuiniging van 11% op het huidige Wsw-budget vraagt daarom om ingrijpende maatregelen. De financiële reserve van De Betho maakt het echter mogelijk om de besluitvorming over de toekomst van De Betho zorgvuldig voor te bereiden.

***(K)WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen kiezen er daarom voor om het komende jaar een aantal varianten voor de rol van De Betho uit te werken en financieel door te rekenen en in de loop van 2015 daarover een besluit te nemen. Voor 2015 wordt aan De Betho de opdracht gegeven om naast de Wsw ook de nieuwe vorm van beschut werk uit te voeren.***

- In de loop van 2015 zullen de vier varianten die tijdens de informatiebijeenkomst voor gemeenteraden en cliëntenraden zijn gepresenteerd, verder worden uitgewerkt. Het gaat om de varianten "afbouw van De Betho", "status quo", "uitbreiden met re-integratie" en "uitbreiden met participatie". Voor de variant "afbouw" wordt in ieder geval onderzocht wat de juridische en financiële gevolgen zijn van ontbinding van de gemeenschappelijke regeling van De Betho. Per variant worden de financiële gevolgen en risico's voor de middellange termijn in kaart gebracht. Op basis van de uitwerking van deze varianten voor de rol van De Betho en de ervaringen met de pilot wachtlijst Wsw en met de nieuwe instroom van jonggehandicapten wordt in de loop van 2015 een besluit genomen voor welke variant gekozen wordt. Belangrijk bij de uitwerking van de varianten is dat de conclusies en adviezen goed onderbouwd zijn en dat wordt gewerkt met betrouwbare gegevens.
- Op korte termijn ligt de prioriteit bij het uitwerken en doorrekenen van de variant "status quo" voor 2015. Onderdeel hiervan is het uitwerken van een plan van aanpak om het aandeel detacheringen op te voeren en de overheadkosten in hetzelfde tempo te laten afnemen als het aantal werknemers van De Betho. Besluitvorming hierover wordt nog in 2014 genomen.

- WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen zullen samen met De Betho ook de werkwijze, methodiek en resultaten van B-flex en van de detachingsafdeling van De Betho in kaart brengen om vast te stellen welke expertise De Betho heeft en in hoeverre en onder welke voorwaarden deze inzetbaar is voor de nieuwe doelgroepen van de Participatiewet. Hierbij wordt ook onderzocht in hoeverre de instrumenten individuele detachering en groepsdetachering die De Betho nu inzet voor Wsw'ers ook bruikbaar dan wel nodig zijn voor de nieuwe gemeentelijke doelgroepen van de Participatiewet. Hierover wordt nog in 2014 gerapporteerd.

#### *HERIJKING HUIDIG RE-INTEGRATIEBELEID*

In 2015 is het re-integratiebudget voor de huidige Wwb'ers elf procent lager dan in 2014. Dit vraagt om een herijking van het huidige re-integratiebeleid: moet de inzet van bepaalde re-integratie-instrumenten selectiever plaatsvinden of zelfs stopgezet worden? Kan er bezuinigd worden op de kosten van de re-integratie-instrumenten? Daarnaast moet onderzocht worden of de huidige instrumenten ook inzetbaar zijn voor de nieuwe doelgroepen van de Participatiewet en zo ja, welke aanpassingen daarvoor nodig zijn. Hierover moet in 2014 besluitvorming plaatsvinden.

#### *WERKAGENDA*

Op het terrein van activering en re-integratie moeten WIZ de Bevelanden en de gemeente Tholen voor 1 januari 2015 in ieder geval de volgende voorbereidingen treffen:

##### ***Werkgeversbenadering***

- Op korte termijn moeten afspraken gemaakt worden op Zeeuws niveau met de andere gemeenten, UWV en de sociale partners over het Werkbedrijf, de garantiebannen en de werkgeversinstrumenten. Met name besluitvorming over de vormgeving van de werkgeversinstrumenten heeft de hoogste prioriteit omdat dit ingewikkeld is en consequenties heeft voor de re-integratieverordeningen die in november 2014 door de gemeenteraden vastgesteld moeten worden.
- Voor 1 januari 2015 moet er een plan van aanpak zijn voor de integrale werkgeversbenadering voor personen met een beperking waarin het huidige werkgeversservicepunt, UWV en De Betho samenwerken in de Oosterschelderegio.

##### ***Re-integratie en activering***

- Er moeten afspraken met UWV gemaakt worden over de procedures met betrekking tot de (doorverwijzing voor) aanvraag Wajong 2015 en de indicatiestelling voor garantiebannen en loonkostensubsidies nieuwe stijl.
- Samen met De Betho en UWV moet een plan van aanpak ontwikkeld worden voor de pilot re-integratie van de mensen die per 1 januari 2015 nog op de wachtlijst voor de Wsw staan.
- Verder moet er een plan van aanpak gemaakt worden voor de re-integratie van de nieuwe instroom van jonggehandicapten. Wellicht kan dit geïntegreerd worden met de pilot voor de wachtlijst Wsw. In dit plan van aanpak moet ook aandacht zijn voor het creëren van een goede aansluiting met vso-scholen en het praktijkonderwijs.
- Er moet nog in 2014 een herijking van het re-integratiebeleid voor de huidige klantgroep Wwb'ers plaatsvinden, in het licht van de Participatiewet en de bezuinigingen op het re-integratiebudget.
- Tot slot moet voor 1 januari 2015 beleid voor de tegenprestatie ontwikkeld zijn.

**De Betho**

- h. Voor 1 januari 2015 moeten de Betho-varianten “status quo” en “afbouw” uitgewerkt en doorgerekend zijn en moet er voor De Betho een plan van aanpak zijn voor het jaar 2015.
- i. In 2014 moeten voorbereidingen getroffen worden zodat vanaf 1 januari 2015 de nieuwe voorziening beschut werk (kostendekkend) ingezet kan worden.
- j. Tot slot moeten afspraken met UWV gemaakt worden over de procedures met betrekking tot de (doorverwijzing voor) indicatie beschut werk.