

Raadsvergadering 5 juni 2014

Voorstel B 2

Heinkenszand, 12 mei 2014

Onderwerp:

voorstel met betrekking tot Wet Markt en Overheid

(portefeuille burgemeester Gelok)

Geachte raad,

Voorstel

Genoemde activiteiten onder 1 t/m 6 aan te wijzen als in het algemeen belang in kader van de Wet Markt en Overheid

Voorgeschiedenis

Op 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid in werking getreden. De wet kent een overgangstermijn van twee jaar en treed dus per 1 juli 2014 volledig in werking. Het doel van de wet is om oneerlijke concurrentie door overheidsorganisaties met marktpartijen te voorkomen en om zo een gelijkwaardig speelveld te creëren. De overheid moet bij het aanbieden van goederen of diensten die nu of in de toekomst ook door marktpartijen zouden kunnen worden aangeboden een integrale kostprijs in rekening moet brengen.

Onder overheid verstaat de wet: Het rijk, de provincies, de gemeenten, de waterschappen, de ZBO's die een publiekrechtelijke status hebben en gemeenschappelijke regelingen (deze laatste ook indien zij geen eigen rechtspersoonlijkheid hebben).

De wet voorziet in 4 gedragsregels voor overheden. Deze regels houden in dat een bestuursorgaan:

- 1) dat economische activiteiten verricht, aan de afnemers van producten ten minste de integrale kosten van dat product in rekening brengt.
- 2) niet een overheidsbedrijf mag bevoordelen boven andere ondernemingen
- 3) gegevens die hij heeft in het kader van de uitvoering van zijn publiekrechtelijke bevoegdheden alleen mag aanwenden in het kader van economische activiteiten indien deze gegevens ook aan derden beschikbaar kunnen worden gesteld; en
- 4) er voor moet zorgen dat personen die een publiekrechtelijke bevoegdheid te aanzien van een economische activiteit uitoefenen, niet tevens bij het verrichten van die economische activiteit betrokken zijn.

Goederen of diensten binnen dezelfde rechtspersonen worden niet aangemerkt als economische activiteit.

De wet maakt een uitzondering voor economische activiteiten in het algemeen belang, activiteiten met een publiekrechtelijk karakter en activiteiten van Sociale werkplaatsen voor zover voor deze activiteiten art 5 van de Wet op de sociale werkvoorziening van toepassing. Vaststellen of een economische activiteit van algemeen belang is, is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Een economische activiteit is gedefinieerd als het aanbieden van goederen of diensten op een bepaalde markt. Een overheidsorganisatie kan tevens indirect economische activiteiten uitvoeren, doordat er sprake is van een onderneming waarin de overheid (al dan niet samen met een andere overheidsorganisatie) beleidsbepalende invloed heeft. De wet kent een aantal uitzonderingen, de meest belangrijke zijn activiteiten ten behoeve van het algemeen belang en publieke taken zoals sociale werkvoorziening.

Handhaving van de Wet Markt en Overheid is opgedragen aan de NMA. Lokale overheden zijn verplicht om aan een eventuele controle mee te werken. Begin dit jaar heeft de Autoriteit Consument en Markt vooruitlopend op het verstrijken van de overgangstermijn steekproefsgewijs onderzocht in hoeverre gemeenten handelen in overeenstemming met de gedragsregels. Dit onderzoek heeft bij 35 gemeenten (is ongeveer 9% van alle gemeenten) plaatsgevonden. Gebleken is dat de meeste niet voldeden aan de wettelijke regels.

Argumenten

De wet markt en Overheid is sinds 1 juli 2012 van kracht en kent een overgangstermijn van 2 jaar i.c. tot 1 juli 2014. De wet is terug te vinden in hoofdstuk 4B van de mededingingswet art. 25g tot en met 25m.

De wet is niet van toepassing op economische activiteiten met een publiekrechtelijke grondslag.

De gemeenteraad kan op grond van artikel 25h lid 6 van de Mededingingswet economische activiteiten en bevoordeling van overheidsbedrijven aanwijzen als zijnde van algemeen belang. De Wet Markt en Overheid is dan niet van toepassing.

Uitvoering/planning

De wet gaat uit het politieke controlemechanismen. Het is de verantwoordelijkheid van uw raad om te beoordelen of er voor bepaalde activiteiten daadwerkelijk een objectief algemeen belang bestaat.

Voor de gemeente Borsele gaat het om de volgende activiteiten:

- 1) Verhuur De Stenge, De Zwake en Stelleplas
- 2) Kopieerservice in het vrijwilligershuis\gemeentehuis
- 3) Verhuur Sport- tennisaccommodaties en gymzalen
- 4) Verhuur maatschappelijk vastgoed t.b.v jeugd- en jongeren- en welzijnswerk
- 5) Facilitaire dienstverlening bij evenementen
- 6) Verhuur/verpachting onroerend goed

Ad 1) De gemeente verhuurd De Stenge, de Zwake en Stelleplas aan Sportfondsen Borsele B.V. Wij zijn van mening voor de kale huur een kostendekkend tarief in rekening te brengen. Echter gezien het onderzoek van de ACM stellen wij zekerheidshalve voor dit aan te wijzen als activiteiten van algemeen belang. Immers de overheid probeert deelname aan sportbeoefening van zowel volwassenen en jeugdigen zoveel mogelijk te bevorderen.

Ad 2) De kopieerservice is een beperkte activiteit voor verenigingen en charitatieve instellingen die niet over de financiële middelen beschikken om dit elders te doen. Daarenboven komt nog dat er op 's-Gravenpolder geen marktpartij waar men terecht kan. Er is hier in zekere zin sprake van marktfalen.

Ad 3) Hiermee wordt o.a. bedoeld sportvelden, tennisbanen met bijbehorende accommodaties, gymzalen.

