

Rapportage
Sociaal Domein
1^e halfjaar 2018
gemeente Borsele

INHOUD

1. INLEIDING.....	2
2. STAND VAN ZAKEN AAN DE HAND VAN IV3	3
3. FINANCIËEL.....	14
4. BESCHOUWING NAAR 2019.....	15
5. BIJLAGEN	16

1. INLEIDING

Sinds 1 januari 2015 hebben we als gemeente de verantwoordelijkheid gekregen voor een aantal nieuwe taken binnen het Sociaal Domein. Onder het Sociaal Domein verstaan we alle taken die we als gemeente hebben vanuit:

- De decentralisatie van delen van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) naar de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015).
- De decentralisatie van de zorg voor de jeugd via de Jeugdwet (Jw).
- De Participatiewet vervangt drie wetten die met werk te maken hebben: de Wet werk en bijstand (Wwb), de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en een groot deel van de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong).

Een aantal uitvoerende taken vanuit deze wettelijke verantwoordelijkheden hebben wij belegd bij de afdeling Werk, Inkomen en Zorg (WIZ) van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) de Bevelanden, de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD) Zeeland en De Inkooporganisatie Jeugdhulp Zeeland (IJZ). Een groot deel voeren wij echter als gemeente lokaal zelf uit. Onze visie hebben we beschreven in de kadernota Sociaal Domein Oosterschelderegio.

Vanwege deze grote decentralisatie stellen we zowel een aparte begroting als verantwoording op voor het Sociaal Domein. Na het eerste halfjaar stellen we een rapportage met betrekking tot de ontwikkelingen in het sociaal domein. De financiën geven echter de stand van zaken tot 1 november 2018. Wij putten onder meer uit de informatie van:

- Het Samenwerkingsverband Welzijnszorg Oosterschelderegio (SWVO).
- De IJZ.
- De afdeling WIZ van GR de Bevelanden.
- De GGD Zeeland.

We hebben de rapportages van deze organisaties als bijlage toegevoegd.

In deze rapportage kijken we zowel financieel als inhoudelijk terug. In hoofdstuk 2 rapporteren we inhoudelijk maar ook financieel aan de hand van de IV31-categorieën. Daardoor sluit het aan bij het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de gangbare bundeling van taken. We hebben ook enkele tabellen opgenomen met gegevens afkomstig uit de rapportages van voornoemde organisaties. De grafieken hebben we gehaald uit de Gemeentelijke Monitor Sociaal Domein. Daarvoor geldt dat het soms cijfers zijn die teruggaan naar 2017 of 2016. Deze hebben zodoende niet betrekking op de verslagperiode van deze rapportage. Ze geven echter wel ontwikkelingen, onderverdelingen en vergelijkingen weer die interessant zijn voor de duiding van deze 1^e halfjaar rapportage 2018. De complete financiële stand van zaken hebben we onder 3 in beeld gebracht. We geven een kort vooruitblik naar 2019 in hoofdstuk 4. De bijlagen hebben we vermeld in hoofdstuk 5.

¹ Informatie voor Derden (IV3). Dit is een informatiesysteem. Hierin staat welke financiële informatie de gemeente, provincie en gemeenschappelijke regeling moet verstrekken. En op welke manier. De afnemers van deze financiële informatie zijn onder meer de financiële toezichthouder, de Europese Unie, het ministerie van BZK en het CBS.

2. STAND VAN ZAKEN AAN DE HAND VAN IV3

Inleiding

In 2015 heeft het Rijk een indeling voor de IV3-categorieën opgesteld. Hierop hebben wij steeds gerapporteerd. Per 2017 is deze indeling veranderd. Het Rijk verwacht van ons dat wij rapporteren op IV3-categorie. In tabel A staat de nieuwe indeling. Daarna beschrijven we de ontwikkelingen per IV3-categorie. We lichten toe daar waar ontwikkelingen zijn te melden, zowel inhoudelijk als uitgedrukt in cijfers.

<i>Tabel A IV3-categorieën</i>	<i>IV3-code</i>	<i>Benaming</i>
	6.1	<i>Samenkracht en burgerparticipatie</i>
	6.2	<i>Wijkteams</i>
	6.3	<i>inkomensregelingen</i>
	6.4	<i>Begeleide participatie</i>
	6.5	<i>Arbeidsparticipatie</i>
	6.6	<i>Maatwerkvoorzieningen (WMO)</i>
	6.71	<i>Maatwerkdienstverlening 18+</i>
	6.72	<i>Maatwerkdienstverlening 18-</i>
	6.81	<i>Geëscaleerde zorg 18+</i>
	6.82	<i>Geëscaleerde zorg 18-</i>
	7.1	<i>Volksgezondheid</i>

IV3 | 6.1 | Samenkracht en burgerparticipatie

Tot dit taakveld behoren algemene voorzieningen (waarvoor geen individuele beschikking van de gemeente nodig is) gericht op participatie.

Fonds Zorg en Welzijn

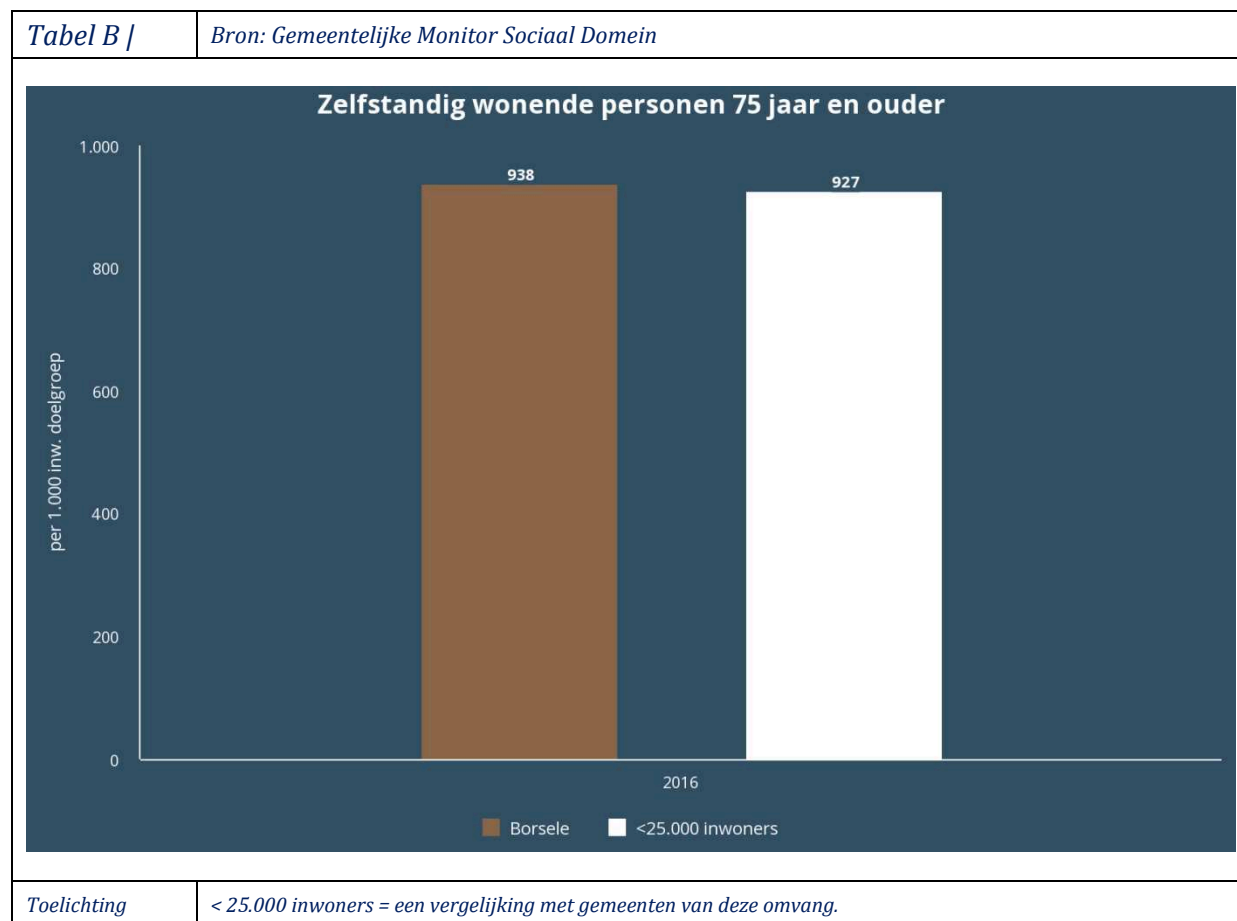
Het Fonds Activiteiten Zorg en Welzijn hebben we ontbonden. R&B Wonen heeft te maken heeft met veranderde regelgeving. De wijze waarop het fonds was vormgegeven, konden we daardoor niet meer standhouden. Met R&B en SVRZ overleggen we om inhoudelijk een nieuwe benadering uit te denken voor de welzijnsactiviteiten. Daarbij haken we aan bij het project Borsele Met Elkaar waarbij een preventieve aanpak van eenzaamheid en activiteiten voor onze kwetsbare inwoners samenkomen. We zijn bezig met de uitwerking van dit project. Dit sluit ook aan bij het actieprogramma Eén Tegen Eenzaamheid zoals door minister Hugo de Jonge is gepresenteerd. Met voornoemde partijen zoeken we naar een gezamenlijk aandeel in de kosten van de welzijnsactiviteiten.

Wonen, zorg en welzijn

We hebben besloten om het geld dat we ontvangen voor zorginfrastructuur - bijna € 35.000 - te bestemmen voor de verzoeken van de zorgaanbieders SVRZ, Allévo en Buurtzorg. Tot 1 januari 2018 ontvingen zij geld uit de regeling zorginfrastructuur.

We geven een nieuwe impuls aan de uitvoering van het actieplan Beter (T)Huis In Borsele:

- We hebben een eerste aanzet gemaakt met projecten als Dementievriendelijk Borsele, de formulierendiplomaten en een zorghotel.
- Het verbreden van de Woon+++regeling staat voor de 1e helft van 2019 op de rol.
- Op de Borsele Woningmarkt hebben we een geslaagde koppeling gelegd tussen de thema's Levensloopbestendig Wonen, Zorg, (Ver)bouwen en Energie Besparen.



Privacygegevensdeling

We hebben de Handreiking Gegevensdeling vastgesteld. De handreiking is opgesteld door de provinciale werkgroep Leertuin Gegevensdeling. Het is een richtsnoer voor onze medewerkers in het sociaal domein evenals bij de multidisciplinaire overleggen waarin we zijn vertegenwoordigd. Met onze CISO lichten we momenteel de kritische processen door. We verwerken dit in een zogenoemd 'register van verwerkingsactiviteiten' in het kader van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

Statushouders

Wij kunnen steeds voldoen aan onze taakstelling voor huisvesting van statushouders. We zijn bezig met een gezamenlijke aanpak om de partijen die een rol hebben in de integratie van statushouders beter met elkaar te verbinden en welke partij de regie zou moeten hebben. We anticiperen daarbij ook op de wetwijziging met betrekking tot regie op de inburgering in 2019.

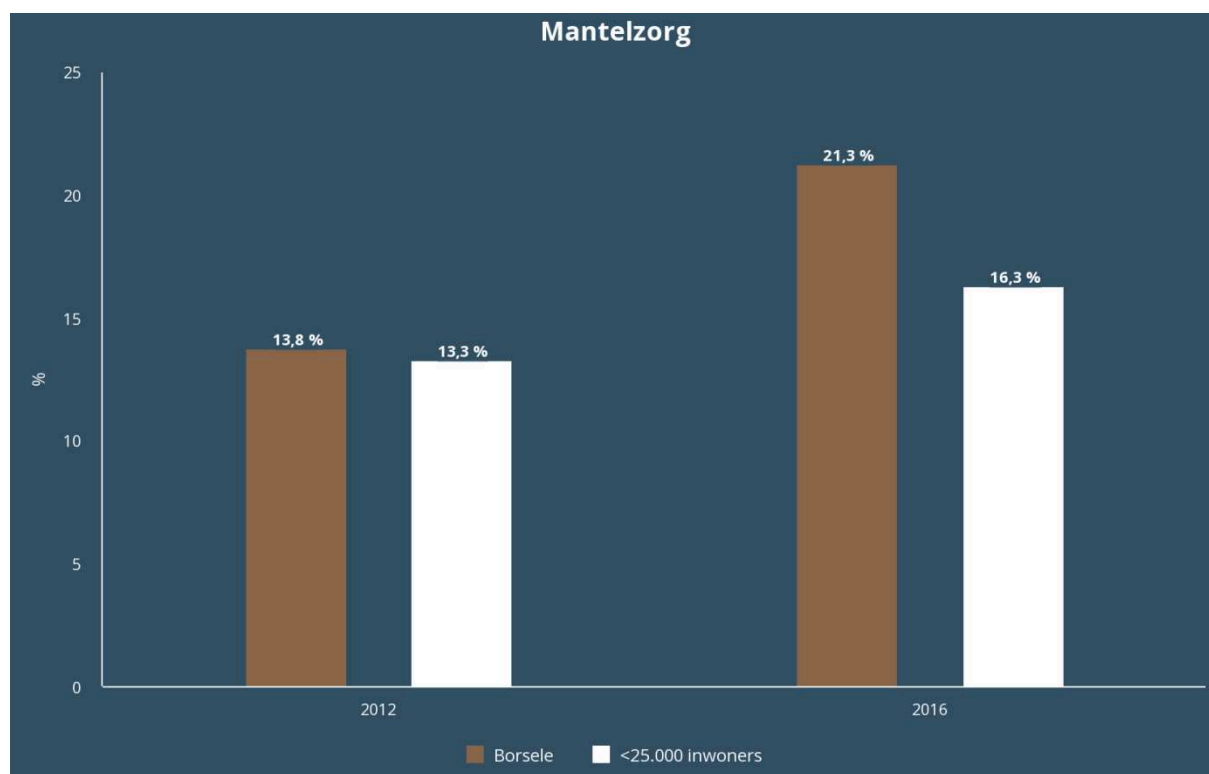
In cijfers	De taakstelling voor het aantal te huisvesten statushouders bedroeg 18. We hebben 19 statushouders meer gehuisvest in 2017. We hebben daardoor al aan de taakstelling voor het eerste halfjaar van 2018 voldaan. Tot en met het 2 ^e kwartaal 2018 hadden we 3 statushouders gehuisvest. En hebben daarmee een voorsprong van 4 gehuisveste vergunninghouders.
------------	--

Vrijwilligers- en mantelzorgondersteuning

We blijven investeren in mantelzorgondersteuning. We zijn bezig met de voorbereiding van onze nieuwe beleidsnota Mantelzorg. Onze bestaande activiteiten op het gebied van mantelzorgondersteuning blijven onderdeel van ons beleid. De druk op vrijwilligerswerk blijft toenemen. Daarvoor zetten we steeds in op het onder de aandacht brengen van het onlinedienstenplatform Borsele Voor Elkaar ([Helpen Maakt Je Happy](#)).

De landelijke tendens is dat dit ook meer jonge vrijwilligers aantrekt. We ontvangen Rijksmiddelen om hier uitvoering aan te geven.

Tabel C / Bron: Gemeentelijke Monitor Sociaal Domein



IV3 | 6.2 | Wijkteams

Tot dit taakveld behoren alle loketvoorzieningen gericht op het herkennen van de eigen kracht, het begeleiden naar de juiste vorm van individuele ondersteuning en dienstverlening.

Preventie jeugd

Om de als maar stijgende kosten jeugdhulp in de perken te houden zoeken we steeds naar mogelijkheden meer in te zetten op preventief vlak. Op dit moment zijn we intern volop bezig met het ontwikkelen van diverse activiteiten op lokaal niveau. Een en ander zullen we verder uitrollen in het laatste kwartaal van 2018. Ook op provinciaal niveau proberen we hier via diverse projecten een impuls aan te geven. De incidentele beschikbare middelen die hiervoor nodig zijn zullen worden gefinancierd vanuit het transformatiefonds Jeugd. Hieronder schetsen we de onderdelen van de preventie.

- [Opvoedcoach](#) | De 1e jaarrapportage van het project laten een positief beeld zien van de pilot met bijhorende doelstelling. In het 4e kwartaal 2018 zullen wij een evaluatie opstellen en hieraan een conclusie verbinden omtrent inbedding, voortzetting of anders vormgeven van de activiteiten.
- [Jeugd- en jongerenwerk & preventieve jeugdzorg](#) | De ondersteuning, het begeleiden en het organiseren van activiteiten van de Jongerenraad Borsele met en voor jongeren verloopt binnen Borsele goed. In 2018 voeren we de Jongerenraad Borsele nieuwe stijl in. Verder begeleidt de jongerenwerker de jeugdnetwerken en neemt hij deel aan diverse lokale projecten m.b.t. de doelgroep jeugd. Aanvullend op de bestaande taken loopt een pilot waarbij we de preventieve inzet van betreffende functionaris in het kader van de jeugdzorg onderzoeken en uitwerken. De resultaten van het eerste jaar zijn veelbelovend.

De combinatie jeugd -en jongerenwerker met preventietaken en kortdurende hulp slaat goed aan in Borsele. De verbinding tussen zorg en welzijn is op deze manier goed vormgegeven op het snijvlak tussen CJG en gemeente. Nauwe samenwerking voorkomt dat het eerst moet escaleren voordat wordt opgeschaald. In het 4e kwartaal zullen wij de eindrapportage opstellen en hieraan een conclusie verbinden omtrent inbedding, voortzetting of anders vormgeven van de activiteiten.

- [Centrum voor Jeugd en Gezin \(CJG\)](#) | Op dit moment zijn we volop bezig met de verbeterpunten zoals opgenomen in de notitie doorontwikkeling toegang Jeugdhulp.

IV3 | 6.3 | Inkomensregeling

Tot dit taakveld behoren alle inkomens- en bijstandsvoorzieningen.

Armoedebeleid

We geven uitvoering aan de kadernota armoedebeleid. We geven dit onder meer door een verdergaande samenwerking tussen partijen (VrijwilligersHuis, WIZ, Vluchtelingenwerk, R&B-wonen, maatschappelijk werk, etc.). We zijn o.a. bezig met projecten rondom vroegsignalering, de doelgroep activeren door een project te ontwikkelen met onze leefstijlcoach, het opleiden van vrijwilligers om een formulierenbrigade op te zetten etc. Voor de uitvoering van ons armoedebeleid subsidiëren we verschillende partijen. Het betreft onderstaande partijen en bedragen.

In cijfers	<ul style="list-style-type: none">- € 3.712 <i>Stichting Leergeld Kinderen: ondersteunen bij middelen rondom school (fiets, excursie, laptop e.d.)</i>- € 6.600 <i>Voedselbank: gratis voedselpakket.</i>- € 1.500 <i>Kledingbank: gratis kledingpakket 2 keer per jaar via een intermediair (= zorgaanbieder, school).</i>- € 2.044 <i>Humanitas Thuisadministratie: ondersteuning in (financiële) administratie.</i>- € 3.260 <i>Leger de Heils: schuldhulpverlening.</i>- € 20.250 <i>Jeugdfonds Sport & Cultuur: voor vergoeding van kosten voor sport en cultuur voor kinderen.</i>
------------	---

Workshops

Per juni 2017 is WIZ aan de slag gegaan met workshops tussen het moment van melden voor een gemeentelijke uitkering en de uitkeringsintake. De bedoeling van de workshops is om enerzijds de personen die zich melden voor een uitkering goed te informeren en anderzijds in een vroeg stadium te activeren om actie te ondernemen richting (arbeids)participatie. Inmiddels heeft een evaluatie plaatsgevonden. Er is gekeken naar de verwachtingen en wat er van terug te zien is in de resultaatdoelstellingen. Op basis van de evaluatie is besloten niet met de workshops in de huidige vorm door te gaan. Er is meer behoefte aan maatwerk: meer persoonlijk contact.

Wet bundeling uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten (BUIG)

Uit het budget Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorziening Gemeenten (BUIG) betalen we de algemene bijstand, IOAW², IOAZ³ en de bijstand voor starters in het kader van BBZ⁴ betaalbaar gesteld. Mede dankzij de goede werking van de poortwachtersfunctie (preventiequote 66% in het eerste halfjaar) is het aantal uitkeringsgerechtigden licht gedaald. Het is moeilijker geworden om uitstroom uit de uitkering te realiseren vanwege het grote aandeel van personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt die intensieve en langdurige begeleiding nodig hebben zoals statushouders en jonggehandicapten met arbeidsvermogen.

² IOAW (Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers)

³ IOAZ (Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen)

⁴ BBZ (Besluit bijstandverlening zelfstandigen)

Er is een plan van aanpak arbeidsparticipatie statushouders de Bevelanden vastgesteld begin 2018 en inmiddels in uitvoering genomen; de resultaten daarvan verwachten we in de jaren 2018 en 2019. We verwachten een tekort dat valt onder het eigen risico zoals door ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) wordt gehanteerd.

<i>In cijfers</i>	<i>We verwachten voor 2018 een tekort op BUIG van 4% van het toegekende budget. Dit is circa € 120.000.</i>
-------------------	---

Participatiewet /arbeidsvoorziening

<i>In cijfers</i>	<i>Voor individuele maatwerktrajecten hebben we € 134.000 begroot. Uit de realisatie tot en met het tweede kwartaal 2018 blijkt dat het bedrag voor individuele maatwerktrajecten niet toereikend is. We verwachten dat er € 168.000 nodig is: een verschil van € 34.000 met de begroting.</i>
-------------------	--

IV3 | 6.4 | Begeleide participatie

Tot dit taakveld behoren voorzieningen ter bevordering van maatschappelijke participatie die niet gericht zijn op doorstromen naar arbeid.

Beschut Werk

In 2017 is beschut werk verplicht gesteld; de Betho voert het beschut werk voor ons uit. Er is een taakstelling beschut werk tot en met 2018 van 4 personen; verwachting is dat deze taakstelling volledig wordt gerealiseerd.

<i>In cijfers</i>	<i>Inmiddels zijn 13 personen daadwerkelijk aan het werk in beschut werk via de Betho. Daarvan zijn er 2 afkomstig uit de gemeente Borsele.</i>
-------------------	---

Baanafspraken en Quotumwet

De rijksoverheid verwacht dat er banen beschikbaar worden gesteld aan arbeidsgehandicapten (baanafspraken). Het gaat landelijk om 125.000 nieuwe banen waarvan 25.000 banen bij de overheid (inclusief onderwijs) en 100.000 banen in de markt. De realisatie van de baanafspraken komt aan de orde in de arbeidsmarktregio Zeeland. De concrete doelstelling voor Zeeland tot en met 2018 is om in totaal 927 extra banen te realiseren, waarvan 637 in de markt en 290 bij de overheid (inclusief onderwijs). De realisatie is bekend tot en met het eerste kwartaal van 2018 en bedraagt 569 extra banen in heel Zeeland. De realisatie in Zeeland blijft dus achter bij de doelstelling. De onvoldoende realisatie is vooral toe te schrijven aan de sector overheid; het is een landelijk beeld dat de overheid achterblijft. Vandaar dat voor de sector overheid de Quotumwet is ingevoerd. Voor het bedrijfsleven blijven de vrijwillige baanafspraken gelden (geen Quotumwet). De Quotumwet geldt voor (overheids)organisaties die 25 of meer medewerkers in dienst hebben. De realisatie van de Quotumwet wordt per individuele werkgever gemonitord. Hierover is recent een advies uitgebracht vanuit de afdeling P&O van de GR de Bevelanden. Conclusie van het advies is dat we op dit moment voldoen aan de Quotumwet; hierbij vragen we aandacht voor het beschikbaar blijven stellen van nieuwe banen aan arbeidsgehandicapten ('oude dienstverbanden' tellen ook mee voor de Quotumwet).

IV3 | 6.5 | Arbeidsparticipatie

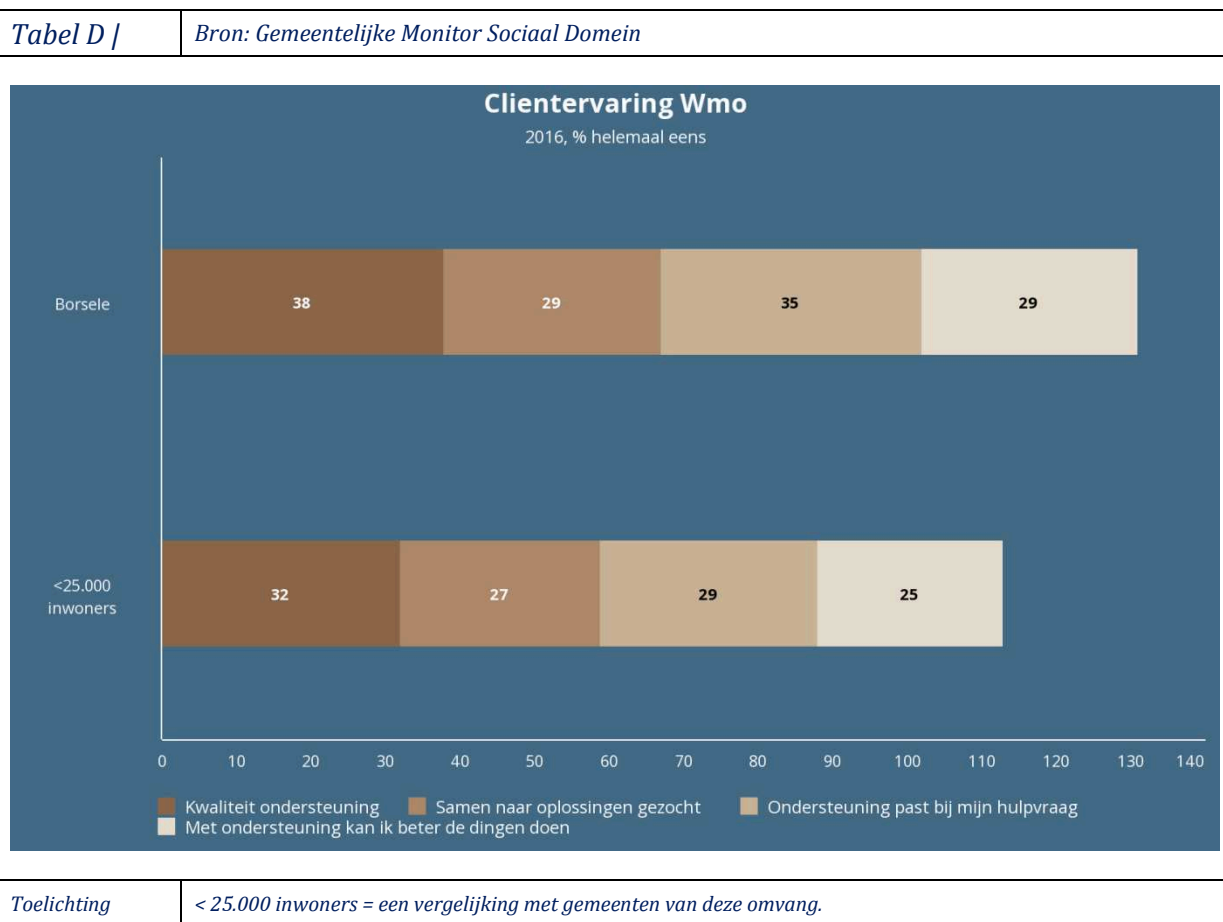
Tot dit taakveld behoren alle op arbeid gerichte participatie- en re-integratievoorzieningen.

IV3 | 6.6 | Maatwerkvoorzieningen (WMO)

Tot dit taakveld horen materiële voorzieningen om zelfstandig te kunnen functioneren (WMO) voor mensen met fysieke beperkingen die op basis van een beschikking verstrekt worden.

Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) maatwerkvoorzieningen

We investeren intensief in het verbinden van de lokale netwerken. We betrekken daarin nadrukkelijk onze zorgprofessionals, en de toegang Wmo en Jeugd. Hierdoor lossen we meer op in preventieve en algemene voorzieningen wat invloed heeft op de druk op de Wmo-gelden. We zijn bezig met een onderzoek naar verbeteren van onze digitale informatie over- en toegang tot hulpverlening en zorg in het Sociaal Domein.



IV3 | 6.71 | Maatwerkdienstverlening 18+

Tot dit taakveld behoort dienstverlening aan individuele cliënten met een beperking (fysiek/psychisch) die zelfstandig wonen en die ondersteuning behoeven in de vorm van beschikbare uren op basis van een toekenningsbeschikking.

Wmo-begeleiding

De kosten voor Wmo begeleiding stijgen nog steeds, maar minder hard dan voorgaande twee jaar. We volgen de ontwikkelingen nauwlettend. In Oosterschelderegio is een actieplan begeleiding opgesteld. Onderdeel van het actieplan zijn innovatieve projecten, o.a. gericht op preventie, om verdere toename van begeleiding te temporiseren en acties die inzicht in de reden van de toename te krijgen.

<i>In cijfers</i>	<i>Het eerste half jaar laat zien dat het aantal indicaties voor begeleiding nog wel groeit. De groei is echter niet zo sterk als in de eerste twee jaar. In aantallen cliënten is de groei circa 5 tot 7%.</i>
-------------------	---

Schuldhelpverlening

GR de Bevelanden WIZ ontwikkelt eigentijds beleid nu de dienstverlening voor alle vijf de gemeenten volledig in eigen beheer wordt uitgevoerd. We gaan nog meer aandacht besteden aan het verbinden van de ondersteuning met de Wmo, jeugdhulp en participatie. In Borsele draaiden we daarvoor al een pilot 'Vroeg erop af' gericht op voorkomen van uithuiszettingen door huurschulden. We doen dit in samenwerking met WIZ, maatschappelijke werk, R&B wonen en Leger des Heils. Wij onderzoeken samen met WIZ of we pilot-gemeente kunnen zijn voor de vroegtijdige aanpak van schulden in het algemeen.

Toename verantwoordelijkheden

We zetten veel in op goede afstemming en samenwerking tussen partijen over de beleidsvelden heen. Als het gaat om het verwerven van een eigen inkomen, het oplossen van schuldenproblematiek, het bestrijden van armoede en meer in algemene zin het verbeteren van de zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie startten we in meerdere integrale projecten. Voorbeelden hiervan zijn het plan van aanpak arbeidsparticipatie statushouders en vroegsignalering van huurschulden met meervoudige vaak zorg gerelateerde problematiek.

Persoonsgebonden budget

Individuele verstrekkingen voor ondersteuning bij participatie en zelfredzaamheid verstrekken wij in de vorm van een maatwerkvoorziening (in natura) of in de vorm van een persoonsgebonden budget. We stimuleren de eigen verantwoordelijkheid van inwoners en hun netwerk. Door gebruik te maken van algemene of collectieve voorzieningen streven we naar een afname van geïndiceerde maatwerkvoorzieningen.

IV3 | 6.72 | Maatwerkdienstverlening 18-

Tot dit taakveld behoren vormen van jeugdhulp die door de gemeente als individuele (niet vrij toegankelijke) voorziening worden aangemerkt.

Zorg voor jeugd (algemeen)

In Zeeland werken we onder begeleiding van de Programmamanager Jeugd Zeeland met de zorgaanbieders/-partners nauw samen om de doelstellingen van de transformatie te realiseren. De belangrijkste besluiten die we in de eerste helft van 2018 hebben genomen:

- Toekenning instandhoudingsbijdrage Emergis.
- Samen op weg naar een innovatieve Gecertificeerde instelling (GI) = Intervence.
- Opdracht aan het samenwerkingsverband van Juvent, Intervence en Veilig Thuis om vanaf 1 april 2018 de Crisisdienst Jeugd (bereikbaarheid en beschikbaarheid) buiten kantoor tijden voor jeugd te regelen.

Borsele stelt de Programmamanager Jeugd beschikbaar. We ontvangen daarvoor bijdragen van de deelnemende gemeenten.

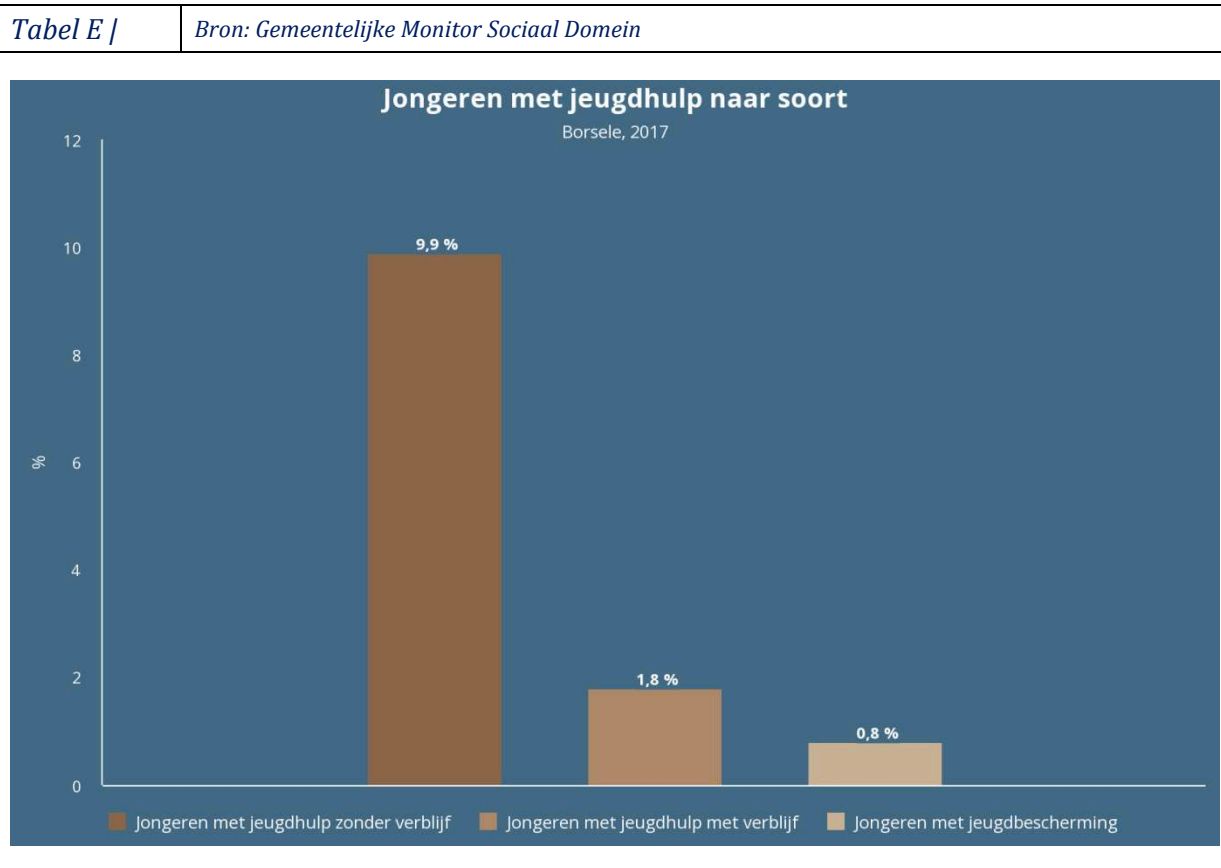
Transformatiefonds Jeugd

Gekoppeld aan de evaluatie van de Jeugdwet hebben het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) gezamenlijk besloten een Transformatiefonds beschikbaar te stellen aan de gemeenten. Dat betekent dat we meerjarig kunnen rekenen op extra, incidentele, middelen waarmee we de transformatie in Zeeland vorm kunnen geven. Dit bedrag wordt beschikbaar gesteld aan de jeugdregio's, in Zeeland gevormd door de 13 Zeeuwse gemeenten. Voor de Zeeuwse jeugdregio betekent dit een jaarlijks bedrag van € 758.524, gedurende 2018, 2019 en 2020. Dit bedrag kan extra ingezet worden voor de Zeeuwse transformatie van de jeugdhulp (incidentele kosten). In september 2018 dienen we aan de hand van een transformatieagenda gezamenlijk de aanvraag in bij VWS.

Toegang jeugdhulp

We stimuleren de eigen verantwoordelijkheid van inwoners en hun netwerk. Door gebruik te maken van algemene of collectieve voorzieningen streven we naar een afname van geïndiceerde maatwerkvoorzieningen. Dit proces is nog steeds in volle gang, we merken dat dat burgers ook nog steeds erg moeten wennen dat er ook een beroep op hun eigen netwerk en vermogen wordt gedaan. Om de samenwerking met de huisartsen te intensiveren starten we in september met het inzetten van extra capaciteit Praktijk Ondersteuner Huisarts (POH) Jeugd en zullen we onze zorgstructuur aanvullen met een Multidisciplinair Overleg Jeugd huisartsen.

In cijfers	<ul style="list-style-type: none">- <i>Het aantal unieke cliënten dat betrekking heeft op het 1e halfjaar van 2018 bedroeg 290. Daarmee was een bedrag van € 993.8342 gemoeid. Het gaat hier om de gefactureerde / gedeclareerde kosten voor jeugdhulp van alle jeugdhulpaanbieders die niet afzonderlijk worden genoemd in de rapportage van de IJZ, zoals Juvent, Emergis en Intervence. Zie ook onder 6.82.</i>- <i>Voor het 1e halfjaar bedragen de totale kosten jeugdhulp € 160.684 meer dan het macrobudget jeugdhulp voor Borsele. Voor heel Zeeland gaat het om een negatief verschil van bijna 2 miljoen tussen de kosten en het macrobudget.</i>
------------	--



Inkooporganisatie Jeugdhulp Zeeland

Het berichtenverkeer en uitwisseling gegevens zorgaanbieders is sinds begin 2018 volledig operationeel, op enkele verbeterpunten na verlopen alle financiële afwikkelingen naar wens. Uw raad heeft ons bij de start van de jeugdhulp de opdracht meegegeven de bureaucratie zoveel mogelijk te beperken voor zowel de cliënt als de gemeente. Echter, tijdens het vaststellen van de jaarrekening 2017 (onderdeel GGD) heeft de accountant van de GGD Zeeland een verklaring van oordeelonthouding voor het onderdeel Inkooporganisatie Jeugdzorg Zeeland afgegeven. Dit vanwege onder andere de ontoereikendheid van de door gemeenten afgegeven beschikkingen en de verwijzingen door wettelijke verwijzers. Om de rechtmatigheid van het administratief proces te borgen hebben we een actieplan opgesteld. We zullen in Borsele officiële beschikkingen voor Zorg In Natura (ZIN) gaan afgeven. Hiervoor hebben we vanaf 1 augustus 2018 de administratieve uren voor jeugdzorg verhoogd. Dit betekent dat we voor de verantwoording van 2018 helaas nog niet volledig kunnen voldoen aan de accountantseisen.

Veilig Thuis

De samenwerking Veilig Thuis en de lokale zorgstructuur blijft zich ook de komende periode verder ontwikkelen. In de tweede helft van 2018 geven we uitwerking aan een nieuwe regiovisie. Binnen deze regiovisie zal er speciale aandacht gegeven worden aan de nieuwe taken veilig thuis over het aanscherpen van de Wet meldcode huiselijk geweld (Radarfunctie) en kindermishandeling en het vormen van een multidisciplinair overleg (MDA++).

IV3 | 6.81 | Geëscaleerde zorg 18+

Tot dit taakveld behoren alle opvang- en beschermdwonenvoorzieningen met inbegrip van eventuele maatwerkdienstverlening en maatwerkvoorzieningen voor personen die in de betreffende opvangvoorzieningen verblijven.

Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen

Voor 2018 en 2019 liggen de afspraken vast voor de toegang en bekostiging voor in de deellovereenkomst met de Zorgaanbieders. Vanaf 2020 zouden de gelden niet meer naar de Centrum Gemeente Vlissingen gaan, maar komen deze naar de lokale gemeenten. Vermoedelijk wordt deze overgang uitgesteld. Door middel van proeftuinen, bekostiging, toegang, preventie en innovatie wordt in subregio's gewerkt naar een gewenste situatie vanaf 2020.

IV3 | 6.82 | Geëscaleerde zorg 18-

Tot dit taakveld behoren maatregelen gericht op de opvang en het verbeteren van de veiligheid van kinderen en jeugdigen 18- met inbegrip van maatwerkdienstverleningsmaatregelen voor jeugdigen die in de desbetreffende opvangvoorzieningen verblijven. In tabel F hebben we enkele cijfers in beeld gebracht van de jeugdhulp voor Borsele. Dit zijn zowel cijfers voor IV3-code 6.82 (Geëscaleerde zorg 18-) als voor 6.72 (Maatwerkdienstverlening 18-).

Tabel F | Jeugdhulp in cijfers

(6.72) Juvent (Regulier)

Jaar	Unieke cliënten	Kosten
2016	75	€ 409.674
2017	68	€ 411.515
2018	65	€ 367.895

(6.82) Gecertificeerde Instelling | Intervence

Jaar	Unieke cliënten	Kosten
2016	67	€ 168.159
2017	73	€ 206.617
2018	70	€ 185.802

(6.82) Gesloten jeugdzorg

Jaar	Unieke cliënten	Kosten
2016	4	€ 217.240
2017	4	€ 210.528
2018	2	€ 68.999

(6.82) Juvent (Crisis) Emergis (Crisis)

Jaar	Kosten	Kosten
2016	€ 46.120	€ 30.374
2017	€ 37.369	€ 24.249
2018	€ 38.415	€ 29.643

(6.72) Emergis (Regulier)

	Unieke cliënten	Kosten
Unieke cliënten	148	
Basis GGZ		€ 40.651
Specialistische GGZ		€ 393.600
Totaal		€ 434.250

IV3 | 7.1 | Volksgezondheid

Tot dit taakveld behoren maatregelen ter bescherming van de gezondheid van de bevolking als geheel, van specifieke risicogroepen, van jeugd en van ouderen.

GGD Zeeland

De GGD Zeeland ontwikkelt zich op dit moment steeds verder. De inzet blijft dat professionals zo veel als mogelijk 'lokaal' de aansluiting zoeken en preventief werken. Er wordt nog steeds gebouwd aan de inrichting van de lokale toegangsfuncties. Dit vraagt voortdurende afstemming met gemeenten en partnerorganisaties. Het gestarte traject Zeeuwse Samenwerking Sociaal Domein zal richtinggevend zijn voor verdere stappen in de samenwerking met en uitvoering van taken voor gemeenten. Hetzelfde geldt voor de (vernieuwde) visie Publieke Gezondheid en Veiligheid die in 2018 wordt vastgesteld met input van het nieuwe bestuur.

Verwijsindex Zeeland

De verwijsindex Regio Zeeland is een belangrijk signaleringsinstrument voor de jeugd (wettelijke verplichting jeugdwet). Waar meerdere professionals zich zorgen maken om een cliënt of hulp bieden aan een gezin, is afstemming, samenwerken essentieel. Dit begint bij van elkaar op de hoogte zijn dat men zorgen heeft. Ongeacht welke problemen of leeftijd van de cliënt. Gezien het onvoldoende gebruik hiervan door diverse belanghebbenden is er een communicatieplan opgesteld dit gebruik te stimuleren. De voorbereidingen om dit uit te rollen zijn in volle gang. Op dit moment is er voornamelijk voor gekozen ons te richten op de jeugd, in een latere fase zal gekeken worden of dit verbreed kan worden naar 0-100 jaar.

Gezondheidsbeleid

In het Uitvoeringsplan Preventie- en Handhavingsplan Alcohol is beschreven welke interventies de gemeente Borsele de komende periode zal uitvoeren om de gestelde doelstellingen uit het 'Preventie- en Handhavingsplan Alcohol (PHA)' en het 'regionaal kader gezondheidsbeleid Oosterschelderegio' te behalen. Met de uitvoering van het PHA dragen we bij aan het bereiken van de maatschappelijke resultaten binnen het thema gezondheid. De gemeente Borsele heeft begin 2018 aangegeven actiever te willen insteken op het drank- en horecabeleid. Met het uitvoeringsplan proberen wij integraal richting te geven aan dit beleid. In het najaar 2018 zullen we de lokale gezondheidsparagraaf samen met u ontwikkelen. Hiertoe hebben we intussen zowel een informatieve als een kaderstellende raadbijeenkomst met u belegd.

3. FINANCIËEL

3.1 Reserve Sociaal Domein

Jeugdhulp fluctueert soms flink. Dat betekent dat we het aantal en de complexiteit van de casussen niet van tevoren kunnen inschatten. Hiervoor is een aanzienlijke reserve nodig. We hebben een reserve Sociaal Domein om excessen op te vangen. U hebt deze gemaximaliseerd tot 2 miljoen euro. Dat is ook het bedrag van de boekwaarde op 31 december 2017.

3.2 Financieel overzicht

Tabel G / Financieel overzicht Sociaal Domein 2018 stand 1 november 2018

Taakveld	Onderdelen	Begroting 2018 ^[1]	Werkelijk 2018	Verschil 2018
<i>Wmo en jeugd na 2015</i>				
6.2	Wijkteams	€ 886.960	€ 582.127	€ 304.833
6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	€ 2.127.346	€ 1.269.752	€ 857.594
6.72	Maatwerkdienstverlening 18-	€ 2.327.605	€ 2.321.530	€ 6.075
6.81	Geëscaleerde zorg 18+	€ 74.145	€ 23.402	€ 50.743
6.82	Geëscaleerde zorg 18-	€ 1.223.910	€ 944.685	€ 279.225
7.1	Volksgezondheid	€ 69.681	€ 37.919	€ 31.762
	Totaal lasten	€ 6.709.647	€ 5.179.415	€ 1.530.232
	Totaal baten	€ 6.625.084	€ 6.756.404	€ 131.320
	Saldo	€ -84.563	€ 1.576.989	€ -1.398.912
<i>Participatie</i>				
6.4	Begeleide participatie	€ 1.447.800	€ 1.576.390	€ -128.590
6.5	Arbeidsparticipatie	€ 191.000	€ 95.907	€ 95.093
	Totaal lasten	€ 1.638.800	€ 1.672.297	€ -33.497
	Totaal baten	€ 1.638.589	€ 1.759.103	€ 120.514
	Saldo	€ -211	€ 86.806	€ 154.011
<i>Wmo voor 2015</i>				
6.6	Maatwerkvoorzieningen WMO	€ 599.300	€ 516.634	€ 82.666
6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	€ 1.271.675	€ 1.272.784	€ -1.109
	Totaal lasten	€ 1.870.975	€ 1.789.418	€ 81.558
	Totaal baten	€ 2.006.281	€ 1.857.200	€ -149.081
	Saldo	€ 135.306	€ 67.783	€ -67.523
<i>Resumé 2018</i>				
	Totaal baten	€ 10.269.954	€ 10.372.707	€ 102.753
	Totaal lasten	€ 10.219.422	€ 8.641.130	€ 1.578.293
	Verschil inclusief uitvoeringskosten ^[2]	€ 50.532	€ 1.731.578	€ 1.681.047
	Onttrekking reserve sociaal domein	€ 200.000	€ 200.000	€ 0
	Saldo	€ 250.532	€ 1.931.578	€ 1.681.047

[1] Inclusief begrotingswijzigingen

[2] Uitvoeringskosten = eigen personeel en WIZ.

4. BESCHOUWING NAAR 2019

U hebt ingestemd met de jaarrapportage Sociaal Domein over 2017. Als uitvloeisel daarvan zijn we bezig een nog completere rapportage op te zetten. Daarbij nemen we de IV3-categorieën als uitgangspunt.

In het Regeerakkoord is opgenomen dat het integreerbare deel van de integratie-uitkering Sociaal domein (IUSD) met ingang van 2019 opgaat in de algemene deel van het gemeentefonds. Daarmee gaat het deel uitmaken van de trap-op-trap-af systematiek. Vanaf uitkeringsjaar 2019 houdt de IUSD daarom op te bestaan. Drie onderdelen gaan verder als afzonderlijke integratie-uitkeringen, te weten:

- De integratie-uitkering Beschermd Wonen.
- De integratie-uitkering Voogdij 18+.
- De integratie-uitkering Participatie.

De overheveling naar het algemene deel wordt technisch vormgegeven door het grootste deel van de verdeelmaatstaven ook in het algemene deel te gebruiken. Het Rijk en de VNG hebben afgesproken om op deze wijze in het begin nog enigszins zicht te houden op de beschikbare gestelde budgetten. In tabel H hebben we een en andere inzichtelijk gemaakt.

Tabel H 	
<i>Oud</i>	<i>Nieuw</i>
<i>WMO 2015</i>	<i>Het integreerbare deel gaat naar de algemene uitkering subcluster WMO begeleiding. Het onderdeel Beschermd Wonen wordt een aparte integratie-uitkering en mogelijk in 2012 alsnog overgeheveld.</i>
<i>WMO huishoudelijke hulp</i>	<i>Dit onderdeel gaat naar de algemene uitkering subcluster Huishoudelijke Verzorging (HV).</i>
<i>Jeugd</i>	<i>Het integreerbare deel gaat naar de algemene uitkering subcluster Jeugdhulp. Het onderdeel Voogdij/18+ wordt een aparte integratie-uitkering en mogelijk in 2021 alsnog overgeheveld.</i>
<i>Participatie</i>	<i>Participatie Het integreerbare deel gaat naar de algemene uitkering subcluster Participatie. De onderdelen WSW en Wajong worden samen een aparte integratie-uitkering en mogelijk deels in 2021 alsnog overgeheveld.</i>

In het Interbestuurlijk Programma (IBP) staan veel onderdelen benoemd die betrekking hebben op het Sociaal Domein zoals:

- Toekomstig bestendig wonen.
- Merkbaar beter in het sociaal domein.
- Problematische schulden voorkomen en oplossen.
- Nederland en migrant goed voorbereid.

In 2019 komen we met een integraal voorstel over de invulling van het geld dat we ontvangen in het kader van het IBP. Een gemeentebrede werkgroep is hiermee aan de slag gegaan.

Het nieuwe kabinet heeft besloten om de eigen bijdrage Wmo te veranderen per 1 januari 2019: het zogenoemde abonnementstarief. Momenteel wordt gekeken naar de hoogte van het inkomen, vermogen en het gebruik. Per voornoemde datum betaalt iedereen een vaste eigen bijdrage voor Wmo: € 17,50 per 4 weken, ongeacht het inkomen en ongeacht het aantal voorzieningen of de kostprijs van de voorziening. Niet AOW-gerechtigde meerpersoonshuishoudens blijven volledig uitgesloten van een eigen bijdrage. Hoewel we door het Rijk gecompenseerd worden zal dit niet de te verwachten daling kunnen dekken. In de begroting 2019 maken we dit inzichtelijk.

5. BIJLAGEN

Bij deze rapportage horen de bijlagen zoals vermeld in tabel J:

<i>Tabel J Bijlagen</i>	
<i>Naam bijlage</i>	<i>Corsa-nummer</i>
<i>GR de Bevelanden afdeling WIZ Rapportage 2e kwartaal 2018</i>	<i>18.027902</i>
<i>IJZ Monitor Jeugdhulp 1^e halfjaar 2018</i>	<i>18.022381</i>
<i>SWVO uitgaven WMO 2e kwartaal 2018</i>	<i>18.021492</i>